



Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych

Warszawa, dnia maja 2021 r.

D E C Y Z J A
Prezesa
Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych
Nr BPI – 5/IZ/21
w sprawie udzielenia indywidualnej interpretacji

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5 oraz ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 poz.162 z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.p.” w związku z art. 5 ust. 1, art. 21b ust. 1 oraz art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. 2020 r. poz. 411, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, zwany dalej „Prezesem Agencji”, stwierdza, że stanowisko A z siedzibą w B, zwanej dalej „Wnioskodawcą” zawarte we wniosku z dnia 28 kwietnia 2021 r., o wydanie interpretacji indywidualnej przepisów ustawy o zapasach, który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 30 kwietnia 2021 r.:

- 1. w zakresie udzielenia odpowiedzi na pytanie nr 1 czy Wnioskodawca w przedstawionym stanie faktycznym dokonując przywozu i sprzedaży produktów o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic**

- Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner o kodzie CN: 2710 12 25 jest handlowcem w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach – jest prawidłowe;
2. w zakresie udzielenia odpowiedzi na pytanie nr 2 czy Wnioskodawca w przedstawionym stanie faktycznym w odniesieniu do produktów o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner o kodzie CN: 2710 12 25 jest zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz/lub uiszczania opłaty zapasowej na podstawie przepisów ustawy o zapasach – jest prawidłowe;
 3. w zakresie udzielenia odpowiedzi na pytanie nr 3 czy Wnioskodawca w przedstawionym stanie faktycznym w odniesieniu do produktów o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner o kodzie CN: 2710 12 25, jest zobowiązany do złożenia wniosku o wpis do Rejestru Systemu Zapasów Interwencyjnych prowadzonego przez Prezesa RARS, o którym mowa w art. 14 ust.1 ustawy o zapasach – jest prawidłowe;
 4. w zakresie udzielenia odpowiedzi na pytanie nr 4 czy Wnioskodawca w przedstawionym stanie faktycznym w odniesieniu do produktów o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner o kodzie CN: 2710 12 25, jest zobowiązany do składania deklaracji, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy o zapasach oraz przekazywania informacji, o której mowa w art. 22 ust. 3 oraz art. 22a ustawy o zapasach – jest prawidłowe.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 28 kwietnia 2021 r., który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 30 kwietnia 2021 r. o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów ustawy o zapasach, Wnioskodawca zwrócił się o udzielenie indywidualnej interpretacji co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach.

W dniu 28 kwietnia 2021 r. Wnioskodawca uiszczył wymaganą opłatę za złożenie wniosku o udzielenie interpretacji indywidualnej.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisany stan faktyczny oraz swoje stanowisko:

Wnioskodawca jest podmiotem z siedzibą w B, prowadzącym działalność gospodarczą w zakresie handlu hurtowego i detalicznego normaliami technicznymi. W związku z rozwojem swojej działalności podjął współpracę z dystrybutorem/producentem chemii technicznej w siedzibą w Niemczech. Wnioskodawca planuje dokonywać przywozu z zagranicy szeroko pojętej chemii technicznej (w ramach wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów) i dalej odsprzedawać produkty do firm pośredniczących oraz klientów końcowych. Z tytułu prowadzonej działalności jest on w Polsce zarejestrowanym podatnikiem podatku od towarów i usług oraz podatnikiem podatku akcyzowego, jak również jest wpisany do rejestru podmiotów przywożących prowadzonego przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Zgodnie z informacją zawartą we wniosku, Wnioskodawca nie przywozi do Polski ropy naftowej, nie prowadzi również działalności gospodarczej w zakresie produkcji ropy naftowej lub paliw, w tym w szczególności nie wytwarza paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów oraz nie przetwarza paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich. Spółka nie zleca również takiej produkcji (wytwarzania) innym podmiotom na rynku. Spółka nie prowadzi także działalności w zakresie magazynowania lub przesyłu ropy naftowej lub paliw.

Wnioskodawca planuje przywóz oraz dalszą sprzedaż produktów (wyróbów gotowych) w postaci płynów technicznych oraz sprayów wśród których mogą znaleźć się między innymi wyroby gotowe posiadające kod CN 2710 12 25. Produkty te posiadają następujące nazwy handlowe: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner.

Wnioskodawca wskazuje, że powyższe produkty stanowią zmywacze służące do mycia, czyszczenia, zmywania i odtłuszczenia powierzchni oraz to, że żaden z wymienionych produktów nie jest przeznaczony do celów opałowych lub napędowych, jak również nie jest przeznaczony do wytwarzania produktów przeznaczonych do celów opałowych lub napędowych oraz nie jest wykorzystywany jako domieszka lub dodatek do paliw lub innych produktów opałowych. W konsekwencji wyżej wymienione produkty o kodzie CN 2710 12 25 są klasyfikowane przez Wnioskodawcę jako benzyny lakowe i przemysłowe.

Na potwierdzenie powyższych informacji Wnioskodawca, w załączeniu do wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej, przekazał karty charakterystyki powyższych produktów według Rozporządzenia (WE) nr 1907/200, zawierające opis szczegółowego składu przedmiotowych produktów, ich właściwości fizycznych i chemicznych, w tym ich składu frakcyjnego i temperatury destylacji.

Wyżej wymienione produkty mogą być konfekcjonowane w postaci sprayów lub w płynów technicznych w pojemnikach.

Jednocześnie Wnioskodawca informuje, że wskazane wyżej wyroby będą stanowić jego własność i będą przywożone do Polski w celu dalszej sprzedaży. Po przywiezieniu produkty te będą przechowywane w magazynie na terenie Polski do momentu ich sprzedaży. W praktyce mogą się również zdarzyć przypadki, w których nie będą one składowane w magazynie Wnioskodawcy, a będą one dostarczane z terytorium Unii Europejskiej bezpośrednio do Polski, do nabywcy zamawiającego te towary. Może wystąpić również sytuacja, w której towary będą transportowane lub przechowywane w składzie konsygnacyjnym znajdującego się na terytorium siedziby nabywcy towarów i nabywca samodzielnie zdecyduje, kiedy pobierze towary z tego magazynu do własnych celów i tym samym dokona ich nabycia w chwili pobrania.

Przywóz wskazanych wyżej wyrobów do Polski będzie dokonany z kraju należącego do Unii Europejskiej. Przywóz będzie odbywać się w wyniku nabycia tych towarów przez Wnioskodawcę od innego podmiotu zagranicznego.

Transakcje przywozu wyżej wskazanych produktów stanowią dla Wnioskodawcy wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów w świetle przepisów o podatku VAT oraz nabycie wewnątrzwspólnotowe z perspektywy akcyzy. Z tytułu przywozu tych produktów do Polski Wnioskodawca rozliczy wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów dla potrzeb VAT oraz nabycie wewnątrzwspólnotowe dla potrzeb akcyzy posługując się polskim numerem NIP. Wnioskodawca posiada w Polsce stałe miejsce prowadzenia działalności.

Ponadto, Wnioskodawca informuje, że wolumen przywozu i obrotu wyżej wymienionymi produktami o kodzie CN: 2710 12 25 będzie stanowić niewielką część całego obrotu z tytułu sprzedaży towarów dokonywanej przez Wnioskodawcę w Polsce. Głównym przedmiotem działalności Wnioskodawcy jest handel normaliami technicznymi, a opisane w niniejszym wniosku oraz złożonych do niego dokumentach produkty mają uzupełnić tylko asortyment oferowanych towarów.

Wnioskodawca wskazuje, że z uwagi na charakter prowadzonej działalności, nie posiada i nie wykorzystuje w obrocie wskazanymi powyżej towarami żadnej infrastruktury technicznej lub przesyłowej odnoszącej się do szeroko rozumianych

wyrobów energetycznych, które są objęte przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. z 2019 poz. 755 z późn. zm.).

W związku z powyższym, stanowisko Wnioskodawcy jest następujące:

1. Wnioskodawca w przedstawionym stanie dokonując przywozu i sprzedaży produktów wyżej wymienionych o kodach CN: 2710 12 25 nie jest handlowcem w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach.
2. Wnioskodawca w przedstawionym stanie w odniesieniu do produktów wyżej wymienionych o kodach CN: 2710 12 25 nie jest zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej na podstawie przepisów ustawy o zapasach.
3. Wnioskodawca w przedstawionym stanie w odniesieniu do produktów wyżej wymienionych o kodach CN: 2710 12 25 nie jest zobowiązany do złożenia wniosku o wpis do Rejestru Systemów Zapasów Interwencyjnych prowadzonego przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych, o którym mowa w art. 14 ust.1 ustawy o zapasach.
4. Wnioskodawca w przedstawionym stanie w odniesieniu do produktów wyżej wymienionych o kodach CN: 2710 12 25 nie jest zobowiązany do składania deklaracji, o których mowa w art. 22 ust.1 i przekazywania informacji, o której mowa w art. 22 ust. 3 oraz art. 22a ustawy.

W świetle obowiązującego stanu prawnego, stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach przedstawione w punktach 1,2,3,4 uznano za prawidłowe.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2021 r. poz. 162), dalej „u.p.p.”, przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z ust. 5 przywołanego powyżej przepisu udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem

prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 u.p.p. do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Stosownie do art. 21b ust. 14 ustawy o zapasach, organem właściwym w sprawie opłaty zapasowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Zgodnie z treścią przepisu art. 5 ust. 1 ustawy o zapasach, producenci i handlowcy są obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

W myśl art. 14 ust. 1 ustawy o zapasach, podmioty zamierzające podjąć działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw są obowiązane złożyć wniosek o wpis do rejestru w terminie nie później niż 14 dni przed planowanym podjęciem wykonywania tej działalności.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy o zapasach producenci i handlowcy składają Prezesowi Agencji co miesiąc deklarację o:

- 1) wielkości przywozu ropy naftowej i paliw oraz wielkości produkcji paliw, a także strukturze produkcji i przywozu paliw,
- 2) ilościach ropy naftowej, paliw lub biokomponentów, o których mowa w art. 5 ust. 6 ustawy o zapasach,
- 3) tworzonych i utrzymywanych zapasach obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, ich strukturze oraz miejscach magazynowania,
- 4) utrzymywanych zapasach handlowych ropy naftowej lub paliw, ich strukturze oraz miejscach magazynowania,
- 5) wysokości opłaty zapasowej

- w terminie 20 dni od upływu ostatniego dnia miesiąca, którego dotyczy przekazywana deklaracja.

Na podstawie art. 22 ust. 3 ustawy o zapasach, producenci i handlowcy są obowiązani do przedstawiania Prezesowi Agencji informacji o ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, do utworzenia których są obowiązani w danym roku kalendarzowym w terminie do dnia 1 marca.

W myśl art. 22a ustawy o zapasach producenci i handlowcy obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz

przedsiębiorcy wykonujący działalność gospodarczą w zakresie magazynowania lub przesyłu ropy naftowej lub paliw przekazują w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego Prezesowi Agencji informację na temat realizowanych oraz planowanych zmian infrastruktury sektora naftowego, na okres kolejnych 5 lat, w zakresie:

- 1) rozbudowy lub ograniczenia mocy produkcyjnych, z wyłączeniem przestojów remontowych;
- 2) zwiększenia lub zmniejszenia pojemności magazynowych, z określeniem pojemności dostępnych w ramach usługi magazynowania;
- 3) zwiększenia lub zmniejszenia zdolności przesyłowych, z wyłączeniem zawieszenia na czas remontów.

Natomiast przepis art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, stanowi, że koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową.

Przepis art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach konstryuuje definicję legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw lub osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która nie prowadząc działalności gospodarczej w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw i zużywa je na potrzeby własne z wyłączeniem przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2020 poz. 722 z późn. zm.), lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktyczną.

Przywóz jest rozumiany jako import lub nabycie wewnątrzspółnotowe w rozumieniu przepisów ustawy o podatku akcyzowym. Dokonując wykładni przepisów ustawy o zapasach, ażeby uznać danego przedsiębiorcę za handlowca musi on zatem spełnić dwa warunki. Po pierwsze dokonać przywozu w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub importu, a po drugie produkt w ten sposób sprowadzony na terytorium kraju musi mieścić się w definicji ustawowej paliw. Natomiast dla uznania konkretnego produktu naftowego za paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach istotne jest spełnienie przez ten produkt warunków określonych w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22

października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, ze zm.) – dalej zwanego rozporządzeniem nr 1099/2008.

Należy podkreślić, że przedmiotem opłaty zapasowej oraz obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, jest działalność w zakresie produkcji paliw lub przywozu paliw.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f- m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Z przepisu art. 2 ust. 1 pkt 3 lit. f-m tej ustawy wynika, iż paliwami są: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Powyższe rozporządzenie paliwa określone w art. 2 ust. 1 pkt. 2 lit. f-m ustawy o zapasach definiuje jako:

3.4.10. GAZ PŁYNNY (LPG) - LPG (skroplony gaz ropopochodny) to lekkie węglowodory parafinowe uzyskane z procesów rafineryjnych, stabilizacji ropy naftowej oraz zakładów przetwarzania gazu ziemnego. Składają się one głównie z propanu (C₃H₈) i butanu (C₄H₁₀) lub połączenia tych dwóch związków. Mogą również zawierać propylen, butylen, izopropylen i izobutylen. Gazy LPG są zwykle skraplane pod ciśnieniem w celach transportu i magazynowania.

3.4.12. BENZYNA SILNIKOWA - Benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów, których temperatura destylacji mieści się w zakresie 35-215 °C. Wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej. Benzyna silnikowa stanowi zbiór produktów, do którego należą biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej) i benzyna inna niż biobenzyna.

3.4.12.1. Biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej) - Biobenzyna, która została zmieszana z benzyną silnikową.

3.4.12.2. Benzyna inna niż biobenzyna -Pozostała część benzyny silnikowej - benzyna silnikowa z wyłączeniem biobenzyny mieszanej (jest nią głównie benzyna silnikowa pochodzenia kopalnego).

3.4.13. BENZYNA LOTNICZA - Benzyna przeznaczona specjalnie do tłokowych silników lotniczych, której liczba oktanowa została odpowiednio dostosowana do silnika, z temperaturą krzepnięcia wynoszącą - 60 °C i przedziałem temperatur destylacji wynoszącym zwykle 30-180 °C.

3.4.14. PALIWO TYPU BENZYNOWEGO DO SILNIKÓW ODRZUTOWYCH (PALIWO LOTNICZE DO SILNIKÓW ODRZUTOWYCH NA BAZIE NAFTY LUB JP4) - Pozycja ta obejmuje wszystkie lekkie oleje węglowodorowe używane w turbinowych lotniczych jednostkach napędowych, których temperatura destylacji mieści się w zakresie 100-250 °C. Otrzymuje się je przez mieszanie naft i benzyny lub benzyn ciężkich w taki sposób, aby zawartość związków aromatycznych nie przekroczyła 25 % objętości, a prężność pary mieściła się w zakresie 13,7-20,6 kPa.

3.4.15. PALIWO TYPU NAFTY DO SILNIKÓW ODRZUTOWYCH -

Produkt destylacji wykorzystywany w turbinowych lotniczych jednostkach napędowych. Pod względem temperatury destylacji (150-300 °C, zwykle nie więcej niż 250 °C) i temperatury zapłonu ma takie same właściwości jak nafta. Ponadto ma ono szczególne cechy (np. temperaturę krzepnięcia) ustalone przez Zrzeszenie Międzynarodowego Transportu Lotniczego. Obejmuje domieszki do nafty. Paliwo typu nafty do silników odrzutowych jest zbiorem produktów, do którego należą mieszane biopaliwo odrzutowe (biopaliwo odrzutowe w paliwie typu nafty do silników odrzutowych) oraz niebiosyntetyczna nafta lotnicza.

3.4.15.1. Mieszane biopaliwo odrzutowe (biopaliwo odrzutowe w paliwie typu nafty do silników odrzutowych) Biopaliwo odrzutowe, które zostało zmieszane z paliwem typu nafty do silników odrzutowych.

3.4.15.2. Nie-biosyntetyczna nafta lotnicza - Pozostała część paliwa typu nafty do silników odrzutowych - paliwo typu nafty do silników odrzutowych z wyłączeniem mieszanego biopaliwa odrzutowego (jest nią zwykle paliwo typu nafty do silników odrzutowych pochodzenia kopalnego).

3.4.16. INNE RODZAJE NAFTY - Rafinowany produkt destylacji ropy naftowej wykorzystywany w sektorach innych niż transport lotniczy. Temperatura destylowania mieści się w zakresie 150-300 °C.

3.4.17. OLEJE NAPĘDOWE, W TYM LEKKIE OLEJE OPAŁOWE (DESTYLOWANE OLEJE OPAŁOWE) - Olej napędowy jest głównie pośrednim produktem destylacji, która przebiega w temperaturze 180-380 °C. Pozycja ta obejmuje

domieszki. Obejmuje kilka gatunków o różnych przeznaczeniach: olej napędowy obejmuje olej napędowy wykorzystywany w wysokoprężnych silnikach pojazdów drogowych, takich jak samochody osobowe i ciężarowe. Olej napędowy obejmuje lekki olej opałowy wykorzystywany w przemyśle i gospodarstwach domowych; olej napędowy wykorzystywany w transporcie morskim i szynowym; inne oleje napędowe, w tym ciężkie oleje napędowe, których temperatura destylacji mieści się w granicach 380-540°C, wykorzystywane jako wsad w przemyśle petrochemicznym. Olej napędowy stanowi zbiór produktów, do którego należą mieszanka biodiesli (biodiesle w oleju napędowym) i benzyna inna niż biodiesle.

3.4.17.1. Biodiesle mieszane (biodiesle w oleju napędowym) - Biodiesle, które zostały zmieszane z olejem napędowym.

3.4.17.2. Paliwa inne niż biodiesle - Pozostała część oleju napędowego - olej napędowy z wyłączeniem biodiesli mieszanych (jest nią głównie olej napędowy pochodzenia kopalnego).

3.4.18. OLEJ OPAŁOWY (CIĘŻKI OLEJ OPAŁOWY) - Wszystkie resztkowe (ciężkie) oleje opałowe (w tym otrzymane w wyniku mieszania). Lepkość kinematyczna wynosi powyżej 10 cSt w temperaturze 80 °C, temperatura zapłonu zawsze przekracza 50 °C, a gęstość jest zawsze wyższa niż 0,9 kg/l. Olej opałowy stanowi zbiór produktów, do którego należą olej opałowy o niskiej i wysokiej zawartości siarki.

3.4.18.1. Olej opałowy o niskiej zawartości siarki (LSFO) - Olej opałowy o zawartości siarki poniżej 1 %.

3.4.18.2. Olej opałowy o wysokiej zawartości siarki (HSFO) - Olej opałowy o zawartości siarki wynoszącej 1 % lub więcej.

Przepis art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach stanowi natomiast, iż minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz:

- 1) surowców oraz produktów naftowych uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych,
- 2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne, w podziale na kategorie (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii,
- 3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej biorąc pod uwagę obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej

Taryfy Celnej (Dz. Urz. L 256 z 07.09.1987, str. 1), strukturę zużycia paliw na rynku krajowym oraz zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej.

Na podstawie powyższego upoważnienia, w dniu 7 sierpnia 2020 r. zostało wydane rozporządzenie Ministra Klimatu w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1373). Z przepisu § 3 tego rozporządzenia wynika, iż podstawę do wyliczenia zapasów obowiązkowych stanowią m.in. benzyny silnikowe oznaczone kodem CN 2710 12 25, natomiast z przepisu § 6 pkt 2 ww. rozporządzenia wynika, iż podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowią benzyny silnikowe oznaczone m.in. kodem CN 2710 12 25.

W ustawie o zapasach obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczenia opłaty zapasowej konstituuje się w oparciu o dokonanie czynności faktycznej polegającej na produkcji lub przywozie paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z definicją legalną, określoną w ustawie o zapasach, przywozem jest import lub nabycie wewnątrzspółnotowe w rozumieniu przepisów ustawy o podatku akcyzowym. Nabyciem wewnątrzspółnotowym, w myśl art. 2 pkt 9 ustawy o zapasach, jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym

Niezależnie jednak od powyższego należy jednoznacznie stwierdzić, że definicja legalna paliw w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach nie odwołuje się literalnie do kodów CN, o których mowa w rozporządzeniu w sprawie wykazu paliw. Paliwem jest jeden ze wskazanych w przepisie art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f – m produktów, określonych w załączniku A rozdziale 3 rozporządzenia nr 1099/2008. Definicja legalna paliwa w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach nie odwołuje się również do przepisów unijnych o Nomenklaturze Scalonej, dlatego nie należy jej utożsamiać z wykazem zawartym w rozporządzeniu w sprawie wykazu paliw ani o ten wykaz poszerzać.

Należy wskazać, iż aby powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, uiszczenia opłaty zapasowej oraz składania Prezesowi Agencji deklaracji, nabywany przez Wnioskodawcę produkt musi posiadać kod CN, który zgodnie z rozporządzeniem o CN rodzi takie obowiązki oraz jego parametry fizykochemiczne wskazują na uznanie

danego produktu za paliwo zgodnie z definicją zawartą w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia nr 1099/2008.

We wniosku o udzielenie interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach Wnioskodawca wskazał, iż w ramach prowadzonej przez niego działalności gospodarczej dokonuje przywozu, celem dalszej odsprzedaży, produktów o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner o kodzie CN: 2710 12 25.

Zgodnie z definicją zawartą w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.) benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów, których temperatura destylacji mieści się w zakresie 35-215 °C. Wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkiłaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej. Benzyna silnikowa stanowi zbiór produktów, do którego należą biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej) i benzyna inna niż biobenzyna.

Uwzględniając powyższą definicję, Organ przeanalizował podane przez Wnioskodawcę, we wniosku o wydanie interpretacji, właściwości fizyko-chemiczne nabywanych wewnątrzwspólnotowo przez niego produktów o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner pod kątem spełnienia przez te produkty wymagań określonych w wyżej przytoczonym rozporządzeniu.

Z dołączonych do przedmiotowego wniosku Kart charakterystyki produktów wynika, że nw. produkty o wskazanych nazwach handlowych charakteryzują się następującymi cechami fizyko-chemicznymi:

1) Brake Cleaner:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne - $\geq (50-75)\% \leq$; propan-2-ol - $\geq (10-25)\% \leq$; aceton - $\geq (10-20)\% <$;
- gęstość 0,743 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia (56-175) °C,

- temperatura zapłonu < 10 °C.

Parametry takie jak: gęstość, zakres temperatur wrzenia, skład chemiczny wskazują na potencjalną możliwość wykorzystania tego produktu jako paliwa silnikowego. Jednak **bardzo duża zawartość (10-20)% acetonu przesądza o jego rozpuszczalnikowo-myjącym charakterze. Obecność acetonu w większych stężeniach może prowadzić do uszkodzenia układu paliwowego (rozpuszczanie uszczelek, wycieki oleju, uszkodzenia dysz).**

2) Mould Cleaner:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne, < 5% n-heksan, - ≥ (75-90) % ≤; etanol - ≤ 10 %,
- gęstość 0,710 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia 78 °C.
- temperatura zapłonu < 10 °C.

Tym samym, mieszanina nie posiada cech fizykochemicznych wskazujących na potencjalną możliwość wykorzystania jako paliwa. Preparat nie zawiera w swoim składzie tzw. frakcji rozruchowych tj. węglowodorów o niskiej temperaturze wrzenia od 35 °C do ok 70 °C, które powinny stanowić od 20% do 50 % benzyny silnikowej.

3) Plastic Cleaner:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne, < 5% n-heksan, - ≥ (75-90) % ≤; etanol - ≤ 10 %,
- gęstość 0,710 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia 78 °C.
- temperatura zapłonu < 10 °C.

Wobec powyższego, mieszanina nie posiada cech fizykochemicznych wskazujących na potencjalną możliwość wykorzystania jako paliwa. Preparat nie zawiera w swoim składzie tzw. frakcji rozruchowych tj. węglowodorów o niskiej temperaturze wrzenia od 35 °C do ok 70 °C, które powinny stanowić od 20% do 50 % benzyny silnikowej.

4) Burner Cleaner Spray:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne, < 5% n-heksan, - $\geq (50-75) \% \leq$; pentan $\geq (10-20) \% <$; etanol $\leq 10\%$, butan $\leq 10\%$, propan $\leq 10\%$, propan-2-ol $\leq 3\%$
- gęstość 0,669 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia - nie podano.
- temperatura zapłonu < 10 °C.

Tym samym, mieszanina nie posiada cech fizykochemicznych wskazujących na potencjalną możliwość wykorzystania jako paliwa.

5) Label Remover:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne, < 5% n-heksan, - $\geq (75-90) \%$, etanol $\leq 10\%$,
- gęstość 0,710 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia 78 °C,
- temperatura zapłonu < 10 °C.

Wobec powyższego, mieszanina nie posiada cech fizykochemicznych wskazujących na potencjalną możliwość wykorzystania jako paliwa.

Preparat nie zawiera w swoim składzie tzw. frakcji rozruchowych tj. węglowodorów o niskiej temperaturze wrzenia od 35 °C do ok 70 °C, które powinny stanowić od 20% do 50 % benzyny silnikowej.

6) Surface Cleaner:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne, < 5% n-heksan, - $\geq (75-90) \leq \%$, etanol $\leq 10\%$,
- gęstość 0,710 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia 78 °C,
- temperatura zapłonu < 10 °C.

Tym samym, mieszanina nie posiada cech fizykochemicznych wskazujących na potencjalną możliwość wykorzystania jako paliwa.

Preparat nie zawiera w swoim składzie tzw. frakcji rozruchowych tj. węglowodorów o niskiej temperaturze wrzenia od 35 °C do ok 70 °C, które powinny stanowić od 20% do 50 % benzyny silnikowej.

7) Electro Contact Cleaner:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne, < 5% n-heksan, - ≥ (75-90)≤ %, etanol ≤ 10%,
- gęstość 0,710 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia 78 °C,
- temperatura zapłonu < 10 °C.

Wobec powyższego, mieszanina nie posiada cech fizykochemicznych wskazujących na potencjalną możliwość wykorzystania jako paliwa.

Preparat nie zawiera w swoim składzie tzw. frakcji rozruchowych tj. węglowodorów o niskiej temperaturze wrzenia od 35 °C do ok 70 °C, które powinny stanowić od 20% do 50 % benzyny silnikowej.

8) Fast Cleaner:

- skład chemiczny: węglowodory, C6-C7, n-alkany, izoalkany, związki cykliczne, < 5% n-heksan, - ≥ (75-90)≤ %, propan-2-ol < 10%,
- gęstość 0,721 g/cm³, w temp. 20 °C,
- początkowa temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia 82 °C,
- temperatura zapłonu < 10 °C.

Tym samym, mieszanina nie posiada cech fizykochemicznych wskazujących na potencjalną możliwość wykorzystania jako paliwa.

Preparat nie zawiera w swoim składzie tzw. frakcji rozruchowych tj. węglowodorów o niskiej temperaturze wrzenia od 35 °C do ok 70 °C, które powinny stanowić od 20% do 50 % benzyny silnikowej.

Mając powyższe na uwadze, Prezes Agencji stwierdza, że nabywane przez Wnioskodawcę produkty o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner zaklasyfikowane do kodu CN 2710 12 25, nie są benzyną silnikową w rozumieniu definicji legalnej, określonej w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia nr 1099/2008, i w konsekwencji nie są paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach.

Tym samym, w odniesieniu do przedstawionego stanu faktycznego Wnioskodawca, dokonując przywozu i odsprzedaży do dystrybutora produktów o nazwach handlowych: Brake Cleaner, Mould Cleaner, Plastic Cleaner, Burner Cleaner Spray, Label Remover, Surface Cleaner, Electro Contact Cleaner i Fast Cleaner o kodzie CN: 2710 12 25, posiadających opisane powyżej właściwości

fizykochemiczne, nie jest zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej. W związku z tym nie jest on również zobowiązany do złożenia wniosku o wpis do Rejestru Systemów Zapasów Interwencyjnych prowadzonego przez Prezesa Agencji oraz do składania deklaracji, o których mowa w art. 22 ust.1, jak również, do przekazywania informacji, o której mowa w art. 22 ust. 3 oraz art. 22a ust. 1 ustawy o zapasach.

Wobec powyższego, w tak opisanym stanie faktycznym, Prezes Agencji uznaje stanowisko Wnioskodawcy przedstawione:

- 1) w pkt. 1 jako prawidłowe;**
- 2) w pkt. 2 jako prawidłowe;**
- 3) w pkt. 3 jako prawidłowe;**
- 4) w pkt. 4 jako prawidłowe.**

Jednocześnie należy zaznaczyć, że powyższej oceny parametrów fizykochemicznych, wskazanych we wniosku produktów Organ dokonał na podstawie przedstawionego przez Wnioskodawcę we wniosku opisu stanu faktycznego oraz załączonych do wniosku Kart charakterystyki produktów.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do jego wniesienia. Z dniem doręczenia Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Zgodnie z art. 136 § 2 k.p.a., jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty

w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. W myśl art. 136 § 4 k.p.a. przepisu § 2 nie stosuje się, jeżeli przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy byłoby nadmiernie utrudnione.