

Warszawa, dn. października .2020 r.

DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 9/IZ/20

w sprawie udzielenia indywidualnej interpretacji

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5, ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 poz.1292 z późn. zm.), zwanej dalej „upp” w związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko A. Sp. z o. o. Sp. j. z siedzibą w B. zawarte we wniosku z dnia 25 września 2020 r. , który wpłynął do Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 28 września 2020 r. o udzielenie interpretacji przepisów ustawy o zapasach dotyczących obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw z tytułu przywozu pentanu i heksanu oznaczonych kodem CN 2710 12 25 – **jest prawidłowe.**

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 25 września 2020 r., który wpłynął do Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 28 września 2020 r. o udzielenie pisemnej interpretacji

przepisów ustawy o zapasach A. Sp. z o. o. Sp. j. z siedzibą w Oświęcimiu, reprezentowana przez adwokata – zwana dalej „Wnioskodawcą”, zwróciła się o udzielenie indywidualnej interpretacji w zakresie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

W dniu 28 września 2020 r. Wnioskodawca uiszczył wymaganą opłatę od wniosku.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisany stan faktyczny oraz swoje stanowisko:

Wnioskodawca planuje nabycie wewnątrzwspólnotowe lub import pentanu oraz heksanu oznaczonych kodem CN 2710 12 25.

Wnioskodawca wykorzystuje w swoim zakładzie dwie mieszanki n-pentanu oraz izopentanu (2-metylobutanu) - 80/20 (80% n-pentan i 20% izopentan), 80/15 (85% n-pentan i 15% izopentan), dalej „pentan”. Pentan stosowany jest przez Wnioskodawcę jako środek porotwórczy i dodawany do procesu podczas produkcji polistyrenu do spieniania EPS o nazwach firmowych X. i Y. Dodatek pentanu umożliwia późniejsze spienienie tworzywa (EPS) u odbiorców Wnioskodawcy i tym samym produkcję styropianu. Pentan dodawany jest przez Wnioskodawcę do polimeru styrenu (polistyrenu) na dwa sposoby: w procesie polimeryzacji suspensyjnej pentan dodawany jest do reaktora w trakcie trwania reakcji polimeryzacji styrenu (produkcja odmiany X.) lub w procesie wyłaczania i mieszania stopionego polistyrenu z dodatkami pentan dodawany jest wprost do wyłaczarki i mieszany ze stopionym polistyrenem (produkcja odmiany Y.).

Wnioskodawca, podczas swojej działalności wykorzystuje również mieszaninę węglowodorów nasyconych, o zawartości n-heksanu większej niż 60%, zwaną dalej „heksan”. Heksan stosowany jest przez Wnioskodawcę jako rozpuszczalnik w procesie polimeryzacji, w produkcji roztworowych kauczuków butadienowych (BR), butadienowo-styrenowych (SSBR). Proces polega na rozpuszczeniu monomerów: butadienu albo butadienu i styrenu w heksanie, dodaniu inicjatora i innych chemikaliów, co powoduje,

że zachodzi proces polimeryzacji. W wyniku tego procesu, Wnioskodawca otrzymuje bardzo lepki roztwór polimeru (kauczuku), tzw. cement, z którego następnie wydziela się kauczuk przez traktowanie „cementu” gorącą wodą oraz parą wodną (tzw. stripping). W trakcie strippingu heksan odparowuje, po czym jest, po oczyszczeniu, zwracany do procesu polimeryzacji.

Pentan oraz heksan są wykorzystywane w zakładzie Wnioskodawcy podczas procesów produkcyjnych, a nie pośrednio lub bezpośrednio jako paliwo (tj. do celów napędowych). Mieszanki te nie są również oferowane przez Wnioskodawcę w celu ich wykorzystywania do zastosowań paliwowych lub napędowych bądź jako dodatek lub domieszka do paliw napędowych.

Szczegółowy opis parametrów fizykochemicznych pentanu 80/20 i pentanu 85/15 oraz heksanu zawierają karty charakterystyki, które Wnioskodawca załączył do wniosku. Według Wnioskodawcy, produkty te nie posiadają żadnych funkcji napędowych.

Produkty, o których mowa powyżej, oznaczone kodem CN 2710 12 25 zostały wymienione w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 7 sierpnia 2020 roku w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz.U. z 2020 roku, poz. 1373) („rozporządzenie w sprawie zapasów”) w grupie surowców lub produktów naftowych, które uwzględnia się podczas ustalania wymaganej ilości zapasów interwencyjnych. Z rozporządzenia tego wynika, że produkty o kodzie CN 2710 12 25 zostały sklasyfikowane w kategorii benzyny silnikowe (§ 2 pkt 5 lit. b rozporządzenia w sprawie zapasów).

Zdaniem Wnioskodawcy, sam fakt oznaczenia pentanu oraz heksanu kodem CN 2710 12 25 nie przesądza jeszcze, że produkty te mogą zostać sklasyfikowane jako benzyny silnikowe, a zatem jako paliwo ponieważ jest to zaledwie jedna z przesłanek, która musi zostać spełniona, aby powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Według Wnioskodawcy należy zwrócić uwagę, że to Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej

(„rozporządzenie w sprawie kodów CN”), a nie rozporządzenie w sprawie zapasów wyszczególnia jak klasyfikuje się poszczególne kody CN. Z kolei kod 2710 12 25 w rozporządzeniu w sprawie kodów CN jest ujęty jako podpozycja w pozycji 2710 określonej jako: „benzyny specjalne”. Kod CN 2710 12 25 oraz kod CN 2710 12 21 rozciągają się na kategorię „benzyny specjalne”, która została zdefiniowana jako: „oleje lekkie, jak określono w uwadze 4 do podpozycji niniejszego działu, niezawierające żadnych preparatów przeciwstukowych i z różnicą nie większą niż 60°C między temperaturami, w których destyluje 5% i 90% objętościowo (włącznie ze stratami)”. Zdaniem Wnioskodawcy, produkty oznaczone kodem CN 2710 12 25 będą paliwami o ile stanowią benzyny silnikowe, bowiem kategorię „benzyny silnikowe” należy rozumieć przez pryzmat definicji w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia ws. statystyki energii:

„3.4.12. Benzyna silnikowa

Benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów, których temperatura destylacji mieści się w zakresie 32-215°C. Wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej. Benzyna silnikowa stanowi zbiór produktów, do którego należą biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej) i benzyna inna niż biobenzyna.

3.4.12.1. Biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej)
Biobenzyna, która została zmieszana z benzyną silnikową.

3.4.12.2. Benzyna inna niż biobenzyna. Pozostała część benzyny silnikowej – benzyna silnikowa z wyłączeniem biobenzyny mieszanej (jest nią głównie benzyna silnikowa pochodzenia kopalnego).”

Wnioskodawca stoi na stanowisku, że powyższa definicja zawiera wyraźne odniesienie do przeznaczenia produktu: „wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych”. Produkt,

który nie jest wykorzystywany jako paliwo w takich silnikach nie stanowi benzyny silnikowej w rozumieniu rozporządzenia ws. statystyki energii. Zdaniem Wnioskodawcy, należy zauważyć, że zastosowanie pentanu oraz heksanu jako paliw do silników o zapłonie iskrowym jest niemożliwe, nawet potencjalnie, w szczególności z uwagi na to, że nie posiadają one odpowiedniego składu oraz właściwości fizykochemicznych. Liczby oktanowe zarówno badawcza, jak i motorowa dla pentanu oraz heksanu są znacznie niższe niż wymagane dla benzyn silnikowych, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 9 października 2015 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych. Poza tym, według Wnioskodawcy zakres temperatury destylacji dla pentanu wykracza poza ramy określone dla benzyn silnikowych w rozporządzeniu ws. statystyki energii. Wnioskodawca przedstawił porównanie właściwości fizykochemicznych pentanu i heksanu z wymaganiami określonymi w definicji benzyn silnikowych w rozporządzeniu ws. statystyki energii; oraz wymaganiami dla benzyn silnikowych stosowanych w szczególności w pojazdach oraz rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem iskrowym określonymi w rozporządzeniu jakościowym. I tak, właściwości pentanu Wnioskodawca przedstawił następująco:

- a. zakres temperatury dla pentanu 80/20 oraz pentanu 85/15 wynosi między $+24^{\circ}\text{C}$ a $+37^{\circ}\text{C}$ (karta charakterystyki), podczas gdy zgodnie z definicją benzyn silnikowych określoną w rozporządzeniu ws. statystyki energii, zakres ten powinien się mieścić w temperaturze $+35^{\circ}\text{C}$ a $+215^{\circ}\text{C}$;
- b. liczby oktanowe dla n-pentanu wynoszą odpowiednio: badawcza („RON”):62 oraz motorowa („MON”): 61-9. Z kolei liczba oktanowa dla izopentanu wynosi odpowiednio RON 92 oraz MON 90,3. Z uwagi na fakt, że izopentan stanowi jedynie 15%-20% całej mieszanki nie podniesie on liczby oktanowej pentanu stosowanego przez Wnioskodawcę do najniższych dopuszczalnych liczb oktanowych dla benzyny silnikowej zgodnie z rozporządzeniem jakościowym, tj. RON 95 oraz MON 85;

- c. gęstość pentanu 80/20 oraz pentanu 85/15 przy 15°C wynosi odpowiednio 631 kg/m³ oraz 630 kg/m³, podczas gdy gęstość wymagana przez rozporządzenie jakościowe wynosi 720-775 kg/m³;
- d. destylacja do 70 °C wynosi 95%, podczas gdy rozporządzenie jakościowe wymaga, aby latem był to przedział pomiędzy 22%-50%, a zimą 24%-52%;
- e. destylacja do 100°C przekracza 95%, podczas gdy rozporządzenie jakościowe wymaga dla benzyn silnikowych przedziału 46%-72%.

Właściwości heksanu Wnioskodawca przedstawił następująco:

- a. liczby oktanowe dla n-heksanu : RON: 25 , a MON: 26 , podczas gdy najniższe dopuszczalne liczby oktanowe dla benzyn silnikowych, zgodnie z rozporządzeniem jakościowym wynoszą 95 RON i MON 85;
- b. gęstość heksanu przy 15,0 °C wynosi 666 - 686 kg/m³, podczas gdy gęstość wymagana przez rozporządzenie jakościowe wynosi 720 - 775 kg/m³. Należy podkreślić, że wyższy od heksanu zakres gęstości wynika z oczekiwanej struktury węglowodorów w benzynie silnikowej, wysokooktanowej;
- c. destylacja heksanu do 70 °C wynosi 95%, a więc heksan jest zbyt lotny, ponieważ wymagania w stosunku do benzyn silnikowych są takie, aby latem był to przedział pomiędzy 22% - 50%, a zimą 24% - 52%;
- d. destylacja heksanu do 100 °C przekracza 95%, podczas gdy rozporządzenie jakościowe wymaga dla benzyn silnikowych przedziału 46% - 72%.

Zdaniem Wnioskodawcy, zbyt niskie liczby oktanowe pentanu oraz heksanu powodują efekt zbyt wczesnego zapłonu w silnikach benzynowych (tzw. stukanie), prowadzącego do silnego spadku mocy silnika oraz jego uszkodzenia. Zbyt wysoka lotność, mierzona przez wymagane zakresy destylacji E70 i E100, powoduje powstawanie tzw. korków parowych w układach dozowania paliwa, w konsekwencji nieprecyzyjne

i nierównomierne dozowanie paliwa do mieszanki paliwowo-powietrznej, prowadzące do dławienia się i zatrzymania pracy silnika. Zbyt niska gęstość, wskazuje, że skład struktur węglowodorów w pentanie oraz heksanie jest odmienny od występujących w benzynach silnikowych - spójny z niskimi liczbami oktanowymi.

Ze względu na powyższe parametry (przede wszystkim liczby oktanowe, gęstość i destylację), heksan i pentan nie tylko nie są wykorzystywane przez Wnioskodawcę jako paliwa do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych, ale przede wszystkim nie jest to ich komercyjne przeznaczenie. Wnioskodawca stoi na stanowisku, że powyższe właściwości pentanu i heksanu nie gwarantują właściwego zapłonu i w konsekwencji w ogóle uniemożliwiają praktyczne zastosowanie pentanu i heksanu jako benzyn silnikowych, tj. jako paliw do silników o zapłonie iskrowym. Zgodnie z informacjami zawartymi w Kartach Charakterystyki, załączonymi przez Wnioskodawcę do wniosku, pentan, tak jak heksan stosuje się jako rozpuszczalniki przemysłowe. Wnioskodawca wykorzystuje pentan wyłącznie jako środek porotwórczy (spieniający). Wnioskodawcy nie są znane inne komercyjne zastosowania pentanu lub heksanu.

Zdaniem Wnioskodawcy, pentan i heksan nie są i nie mogą być wykorzystywane jako paliwa do silników z zapłonem iskrowym w pojazdach lądowych, a dodatkowo pentan nie spełnia wymagań określonych dla benzyn silnikowych w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia ws. statystyki energii w zakresie temperatury destylacji. W konsekwencji ani pentan, ani heksan nie wypełniają zdaniem Wnioskodawcy definicji benzyn silnikowych określonej w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia ws. statystyki energii i tym samym nie stanowią paliw w rozumieniu ustawy o zapasach. Według Wnioskodawcy, przywóz pentanu oraz heksanu nie powoduje spełnienia przez Wnioskodawcę definicji handlowca, zatem nie jest on zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw z tytułu przywozu pentanu oraz heksanu.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego uznano za prawidłowe.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.). Przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z treścią przepisu art. 34 ust. 5 udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 upp do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 – 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku

kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych, rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach, produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), produktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Przepis art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach konstytuuje definicję legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw lub osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która nie prowadząc działalności gospodarczej w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw i zużywa je na potrzeby własne z wyłączeniem przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2018 poz. 1114), lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktyczną.

Przywozem, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 14 ustawy o zapasach, jest sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub importu. Nabyciem wewnątrzspółnotowym w myśl przepisu art. 2 ust. 1 pkt 9 ustawy o zapasach jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego z terytorium innego

państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Importem zaś, zgodnie z przepisem art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o zapasach, jest import ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f- m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość.

Z przepisu art. 2 ust. 1 pkt 3 lit. f-m tej ustawy wynika natomiast, iż paliwami są: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Artykuł 5 ust. 3b pkt 3 ustawy o zapasach stanowi, że producenci i handlowcy tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), obliczając ich ilość na dany rok kalendarzowy na podstawie produkcji paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) lub przywozu ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w poprzednim roku kalendarzowym, przy czym w przypadku paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), oblicza się według wzoru:

$$ZO_p = \left[\frac{P - O}{R} \times H \right] \times W$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

ZO_p - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw

w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),
P - wielkość produkcji i przywozu paliw oraz ilość paliw wprowadzonych na rynek krajowy z zapasów obowiązkowych w wyniku ich interwencyjnego uwolnienia, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K) w poprzednim roku kalendarzowym,

O - pomniejszenia odnoszące się do poprzedniego roku kalendarzowego, o których mowa w ust. 6, wyrażone w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

R - liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym,

H - wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w liczbie dni średniej dziennej produkcji lub przywozu paliw, określonej w ust. 3 dla danego roku kalendarzowego,

W - współczynnik powiększenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), o rezerwę określoną w art. 3 ust. 4, wynoszący 1,1.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o zapasach, producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), w wielkości odpowiadającej iloczynowi 53 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym.

Art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o zapasach, definiując produkty naftowe odsyła do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008 r. z późn. zm.).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem BENZYNA SILNIKOWA „benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów, których temperatura destylacji mieści się w zakresie 35°C - 215°C. Wykorzystywana jest jako paliwo

do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej. Benzyna silnikowa stanowi zbiór produktów, do którego należą biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej) i benzyna inna niż biobenzyna”.

Przedłożone przez Wnioskodawcę karty charakterystyki produktów potwierdzają, że:

- pentan 80/20 destyluje w przedziale od 33°C do 35°C;
- pentan 85/15 destyluje w przedziale od 33°C do 35°C;
- n-pentan destyluje w przedziale od 35°C do 37°C;
- izopentan (2-metylobutan) destyluje w przedziale 24°C do 32°C;
- heksan destyluje w przedziale 63°C do 69°C.

Jak wynika z powyższego, zakres temperatury destylacji w przypadku produktów: pentan 80/20, pentan 85/15 oraz izopentan jest niższy niż wskazany w definicji dla benzyny silnikowej zawartej w załączniku A rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/2010 z dnia 09 listopada 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii, zatem produkty te nie mogą być uznane za benzynę silnikową.

Natomiast zakres temperatury destylacji produktów n-pentan oraz heksan mieści się w przedziale charakterystycznym dla komercyjnej benzyny silnikowej, będącej paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach. Jednakże benzyna silnikowa jest mieszaniną węglowodorów, które są komponowane z frakcji pozyskiwanych bezpośrednio z destylacji atmosferycznej, destylacji próżniowej oraz z procesów destrukcyjnej przeróbki ropy naftowej. Skład bazowy paliwa jest uzupełniany dodatkami. Zdolność do spalania się benzyny w silniku z zapłonem iskrowym jest opisywana liczbami oktanowymi: badawczą i motorową. Biorąc pod uwagę parametry

fizykochemiczne n-pentanu oraz heksanu, ze względu na zbyt niską gęstość i zbyt niską temperaturę wrzenia oraz niespełnianie innych wymagań, takich jak liczba oktanowa, jakie powinna posiadać benzyna silnikowa nie mogą być wykorzystane jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych.

Jednocześnie, na podstawie ogólnodostępnej wiedzy można stwierdzić, że heksan różni się od benzyny silnikowej w szczególności liczbą oktanową, która jest nie większa niż 40 jednostek. Tak niska liczba oktanowa dyskwalifikuje ten produkt nawet jako komponent benzyny silnikowej, z uwagi na fakt, że najniższe liczby oktanowe komponentów stosowanych w produkcji bezołowiowej benzyny silnikowej to 62-70 jednostek. Zawartość n-heksanu w gotowej benzynie silnikowej najczęściej wynosi poniżej 0,6% (m/m).

Kolejna różnica dotyczy zakresu temperatury wrzenia n-heksanu - 63°C do 69°C co oznacza, że w przybliżeniu 100% jego objętości oddestylowuje do temperatury 70°C, podczas gdy dla benzyny silnikowej wymagane jest oddestylowanie do 70°C minimum 20% (V/V) a maksimum 50% (V/V) aby zapewnić właściwy rozruch silnika samochodowego i zapewnić regularność jego pracy.

Na podstawie powyższej analizy, należy stwierdzić, że biorąc pod uwagę tak istotne rozbieżności pomiędzy właściwościami n-heksanu a kluczowymi właściwościami benzyny silnikowej nie ma możliwości wykorzystania produktu o nazwie n-heksan o określonych właściwościach jako paliwa – benzyny silnikowej ani jako substancji nadającej się lub wykorzystywanej do bezpośredniej produkcji benzyny silnikowej.

Jak wynika z powyższego, decydujące dla uznania danego produktu naftowego za konkretne paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach jest spełnienie przez ten produkt warunków określonych w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia w sprawie statystyki energii.

Natomiast dla powstania obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw konieczne jest natomiast wystąpienie całego szeregu przesłanek, w szczególności dokonanie przez

przedsiębiorcę przywozu ropy naftowej lub paliw, przy czym, z treści przepisu § 2 pkt 5 rozporządzenia w sprawie szczegółowego wykazu wynika, że w przypadku produktów oznaczonych kodem CN 2710 12 25 podstawę do wyliczenia wielkości zapasów obowiązkowych stanowią tylko oznaczone tym kodem benzyny silnikowe (czyli mieszanki lekkich węglowodorów destylujących w przedziale od 35°C do 215°C, wykorzystywane jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych, które mogą zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu, jak TEL i TML, a także domieszki jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej. Oznaczenie danego produktu naftowego określonym kodem CN w rozporządzeniu w sprawie szczegółowego wykazu jest jedną z przesłanek, która musi zostać spełniona aby powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Natomiast nie jest to jedyna przesłanka, decydująca o tym czy dany produkt jest paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach.

Tym samym stanowisko Wnioskodawcy, że dokonując przywozu pentanu oraz heksanu oznaczonych kodem CN 2710 12 25, nie będzie zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych jest prawidłowe.

Interpretacja dotyczy stanu faktycznego przedstawionego we wniosku przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

3. Zgodnie z art. 136 § 2 k.p.a., jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarta w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. W myśl art. 136 § 4 k.p.a. przepisu § 2 nie stosuje się, jeżeli przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy byłoby nadmiernie utrudnione.