



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dn. listopada 2019 r.

DECYZJA
Prezesa
Agencji Rezerw Materiałowych
Nr BPI – 3 IZ/19
w sprawie udzielenia indywidualnej interpretacji przepisów dotyczących
tworzenia
i utrzymywania zapasów obowiązkowych

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5, ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 poz. 1292 z późn. zm.) zwanej dalej „u.p.p.” w związku z art. 5 ust. 3b pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko L., z siedzibą w W., przedstawione we wniosku z dnia 10 października 2019 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 14 października 2019 r., o udzielenie indywidualnej interpretacji przepisów dotyczących obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw **jest prawidłowe**.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 10 października 2019 r., który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 14 października 2019 r. przedsiębiorca L. w W., zwany dalej „Wnioskodawcą”, wystąpił o *udzielenie indywidualnej interpretacji przepisów ustawy o zapasach w zakresie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw*.



Agencja Rezerw Materiałowych
00–844 Warszawa, ul. Grzybowska 45
tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101
kancelaria@arm.gov.pl, www.arm.gov.pl



W dniu 10 października 2019 r. Wnioskodawca uiścił wymaganą opłatę od wniosku.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisane zdarzenie przyszłe.

Wnioskodawca jest podmiotem gospodarczym, który będzie się specjalizował w zagospodarowywaniu zmieszanych odpadów opakowaniowych z grupy poliolefin (PP, PE, PS) i w przyszłości przetwarzaniu ich w instalacjach do przetwarzania odpadów na frakcje węglowodorowe. W zakładzie utylizacji odpadów, w wyniku procesu ich odzysku, będą one przetworzone w instalacjach technologicznych na frakcje węglowodorowe, które w zależności od potrzeb rynku i zobowiązań umownych, będą mogły być wykorzystane jako surowce chemiczne oraz wyroby energetyczne dla wszystkich gałęzi przemysłu, w tym do dalszej produkcji: komponentów paliwowych, paliwa alternatywnego i/lub energii elektrycznej.

W wyniku ww. procesów technologicznych wytwarzane mają być produkty o kodach CN 2710 12 25 - benzyny przemysłowe i 2710 19 29 - oleje średnie. Dla celów prowadzonej działalności Wnioskodawca uzyska zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz na prowadzenie składu podatkowego.

W tak określonym opisie zdarzenia przyszłego Wnioskodawca wnosi o udzielenie interpretacji, czy wytwarzanie wyrobów powstających w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów opakowaniowych z grupy poliolefin (PP, PE, PS) poprzez ich przetwarzanie w posiadanej instalacji na frakcje węglowodorowe o kodach CN 2710 12 25 (benzyny przemysłowe) i CN 2710 19 29 (średnie oleje) - skutkuje powstaniem obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych w zakresie wytwarzania produktów o kodach CN 2710 12 25 oraz CN 2710 19 29 w przypadku gdy jedynym surowcem do wytworzenia przedmiotowych produktów są w/w odpady.

W oparciu o opis zdarzenia przyszłego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.

Zdaniem Wnioskodawcy z tytułu wytwarzania w procesie technologicznym produktów klasyfikowanych do kodu CN 2710 12 25 i 2710 19 29 nie spoczywa na nim

obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

Wnioskodawca uzasadniając swoje stanowisko, powołuje się na przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 08 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz.U. z 2014 poz. 1806) oraz przepisy załącznika B rozdział 4 do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z późn. zm.) i wnioskuje z nich, że producenci i handlowcy, obliczając wymaganą ilość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, uwzględniają surowce i produkty naftowe określone m.in. kodami CN 2710 12 25, CN 2710 19 29. Natomiast decydujące dla uznania danego produktu naftowego za konkretne paliwo w rozumieniu ustawy jest, według Wnioskodawcy, spełnienie przez ten produkt odpowiednich warunków fizykochemicznych opisanych w poszczególnych definicjach.

Wnioskodawca wskazuje, że produkt o kodzie CN 2710 12 25 będzie posiadał parametry jakościowe charakterystyczne dla grupy związków wykorzystywanych jako benzyny przemysłowe. Zdaniem Wnioskodawcy benzyny te nie mogą być bezpośrednio wykorzystane jako benzyny silnikowe. Dodatkowo produkt nie będzie zawierał żadnych dodatków uszlachetniających. Produkowane wyroby nie spełnią też wymogów jakościowych dla paliw ciekłych określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 9 października 2015 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych. Wszystkie te cechy, wg. Wnioskodawcy dyskwalifikują możliwość zastosowania tego produktu w nowoczesnych silnikach benzynowych. Produkt ten, zdaniem Wnioskodawcy nie będzie więc benzyną silnikową i nie należy od jego produkcji uiszczać opłaty zapasowej oraz tworzyć i utrzymywać zapasów obowiązkowych. Poza tym Wnioskodawca wskazuje, że w art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach paliwami określono produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n ustawy o zapasach tj.: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość - określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE)

nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008r. w sprawie statystyki energii (Dz. U. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.). Zatem Wnioskodawca uznaje, że produkowany przez niego wyrób energetyczny oznaczony kodem CN 2710 12 25 w myśl art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach nie jest paliwem.

Ponadto Wnioskodawca wskazuje, że ustawodawca określił w art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach definicję produkcji paliw jako wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Produkcja wyrobów energetycznych mająca mieć miejsce w przyszłości u Wnioskodawcy odbywająca się w wyniku procesu odzysku odpadów przetwarzanych w instalacjach technologicznych na frakcje węglowodorowe, nie mieści się zatem, zdaniem Wnioskodawcy, w pojęciu definicji produkcji paliw określonej ustawowo. Wnioskodawca podkreśla, że w przypadku wytwarzania przez firmę produktów stanowiących frakcje lekkie specjalne ropy naftowej jak benzyna przemysłowa oznaczona kodem CN 2710 12 25 oraz stanowiących frakcje średnie ropy naftowej, jak olej średni oznaczony kodem CN 2710 19 29 nie jest w myśl ustawy o zapasach produkcją paliw. Ponadto Wnioskodawca wskazuje na liczne możliwe zastosowanie wyżej wymienionych produktów, np.: jako środek czyszczący, jako chłodziwo do elektrodrążarek, do produkcji kosmetyków, itp.

Zdaniem Wnioskodawcy brak jest podstaw do tworzenia przez niego zapasów od produkowanych w przyszłości wyrobów o kodach CN 2710 12 25 - benzyny przemysłowej i 2710 19 29 - oleje średnie oraz uiszczania opłaty zapasowej od produkowanego w przyszłości wyrobu o kodzie CN 2710 12 25. Obowiązek bowiem tworzenia i utrzymywania zapasów produktów naftowych według ustawy o zapasach, zdaniem Wnioskodawcy, ciąży m.in. na producencie paliw. Producent został zdefiniowany natomiast jako przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecającego taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów. W myśl tego stwierdzenia wynikającego bezpośrednio z ustawy Wnioskodawca stwierdza, że nie jest producentem paliw, gdyż produkowane w przyszłości przez Wnioskodawcę wyroby nie spełniają kryteriów definicji zarówno

paliw jak i produkcji paliw wg ustawy o zapasach.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej zdarzenia przyszłego w zakresie przepisów ustawy o zapasach w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw jest prawidłowe.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.) przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z treścią przepisu art. 34 ust. 5 u.p.p. udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 u.p.p. do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Artykuł 5 ust. 3b pkt 3 ustawy o zapasach stanowi, że producenci i handlowcy tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), obliczając ich ilość na dany rok kalendarzowy na podstawie produkcji paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) lub przywozu ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej poprzednim roku kalendarzowym, przy czym w przypadku paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), oblicza się według wzoru:

$$ZO_p = \left[\frac{P - O}{R} \times H \right] \times W$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

ZO_P - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

P - wielkość produkcji i przywozu paliw oraz ilość paliw wprowadzonych na rynek krajowy z zapasów obowiązkowych w wyniku ich interwencyjnego uwolnienia, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K) w poprzednim roku kalendarzowym,

O - pomniejszenia odnoszące się do poprzedniego roku kalendarzowego, o których mowa w ust. 6, wyrażone w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

R - liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym,

H - wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w liczbie dni średniej dziennej produkcji lub przywozu paliw, określonej w ust. 3 dla danego roku kalendarzowego,

W - współczynnik powiększenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), o rezerwę określoną w art. 3 ust. 4, wynoszący 1,1.

W myśl § 2 pkt 5 i 9 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806), podczas ustalania wymaganej ilości zapasów interwencyjnych uwzględnia się surowce i produkty naftowe oznaczone między innymi kodami CN 2710 12 25 (benzyny silnikowe) oraz CN 2710 19 29 (inne nafty).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), produktów

rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Aby powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku produkcji paliw, zdarzeniem wywołującym powstanie tego obowiązku jest wyprodukowanie paliwa.

Podkreślenia wymaga fakt, że prowadzenie działalności w zakresie produkcji lub przywozu paliw rodzi obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

W wyniku prowadzonego procesu produkcyjnego Wnioskodawca uzyskuje produkty oznaczone kodami CN 2710 12 25 oraz CN 2710 19 29. Produkty te są uzyskiwane w efekcie przetwarzania zmieszanych odpadów opakowaniowych z grupy poliolefin (PP, PE, PS), i przetwarzaniu ich w instalacjach do przetwarzania odpadów na frakcje węglowodorowe.

Art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach definiuje produkcję jako wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów.

Art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o zapasach definiując produkty naftowe odsyła do załącznika A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008 r. z późn. zm.).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem:

1. Ropa naftowa to olej mineralny pochodzenia organicznego, w skład którego wchodzi mieszaniny węglowodorów oraz związane z nimi zanieczyszczenia, np.: siarka. W normalnej temperaturze i ciśnieniu ropa naftowa występuje w stanie ciekłym, a jej właściwości fizyczne (gęstość, lepkość itp.) są w wysokim stopniu zmienne. Kategoria ta obejmuje skropliny odzyskiwanego gazu »mokrego» lub »suchego», w przypadkach, kiedy zostały one domieszane do ropy naftowej wydobywanej w celach komercyjnych.

2. Kondensat gazu ziemnego (NGL) to płynne lub skroplone węglowodory odzyskane z gazu ziemnego w instalacjach oddzielania lub zakładach przetwórstwa gazu. Do NGL należą etan, propan, butan (normalny i izobutan), pentan (oraz izopentan) oraz pentany plus (czasem określane jako naturalna gazolina).
3. Półprodukty rafineryjne to przetworzone oleje przeznaczone do dalszego przetwarzania (np.: olej opałowy z pierwszej destylacji lub próżniowy olej napędowy) z wyjątkiem mieszania. Dalsze przetwarzanie tych półproduktów prowadzi do powstania jednego lub większej ilości składników lub produktów gotowych. Definicja ta obejmuje również zwroty z przemysłu petrochemicznego do przemysłu rafineryjnego (np.: benzyna pirolityczna, frakcje C4, frakcje oleju napędowego i oleju opałowego).
4. Inne węglowodory to syntetyczna ropa naftowa z piasków bitumicznych, olej łupkowy itp., płyny pochodzące z upłynniania węgla, płynne produkty przetwarzania gazu ziemnego w benzynę, wodór i oleje emulgowane (np. Orimulsion), z wyłączeniem łupków bitumicznych; obejmuje olej łupkowy (produkt wtórny).

Zatem wskazane przez Wnioskodawcę odpady tworzyw sztucznych nie mieszczą się w katalogu surowców i produktów, których wykorzystanie w procesie przerobu celem wytworzenia paliw, stanowi produkcję w rozumieniu ustawy. Powyższy proces nie stanowi więc produkcji w rozumieniu ustawy o zapasach, a tym samym Wnioskodawca nie jest producentem w rozumieniu art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach.

Wobec powyższego stanowisko Wnioskodawcy, że dokonanie czynności wytwarzania wyrobów powstających w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów opakowaniowych z grupy poliolefin (PP, PE, PS) w posiadanej instalacji na frakcje węglowodorowe o kodach CN 2710 12 25 (benzyny przemysłowe) i CN 2710 19 29 (średnie oleje) nie będzie rodzić obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych **jest prawidłowe**.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji. Decyzja niniejsza

została wydana w zakresie interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. W zakresie opłaty zapasowej Prezes Agencji Rezerw Materiałowych wyda odrębną decyzję.

Pouczenia:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do ministra właściwego do spraw energii, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jego rozstrzygnięcie, w odwołaniu od decyzji strona może zawrzeć wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.