



# Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dn. .... grudnia 2018 r.

**D E C Y Z J A**  
**Prezesa**  
**Agencji Rezerw Materiałowych**  
**Nr BPI – 9 IZ/18**  
**w sprawie udzielenia indywidualnej interpretacji przepisów dotyczących**  
**tworzenia**  
**i utrzymywania zapasów obowiązkowych**

Na podstawie art. 34 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646), zwanej dalej „prawo przedsiębiorców” w związku z art. 5 ust. 3k ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko A., z siedzibą w K., przedstawione we wniosku z dnia 26 listopada 2018 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 27 listopada 2018 r. o udzielenie indywidualnej interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw **jest nieprawidłowe.**

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 26 listopada 2018 r., który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 27 listopada 2018 r., A. z siedzibą w K., reprezentowana przez radcę prawnego - zwana dalej „Wnioskodawcą”, wystąpiła o udzielenie indywidualnej interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy



Agencja Rezerw Materiałowych  
00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45  
tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101  
[kancelaria@arm.gov.pl](mailto:kancelaria@arm.gov.pl), [www.arm.gov.pl](http://www.arm.gov.pl)



naftowej lub paliw. Wnioskodawca w dniu 23 listopada 2018 r. uiścił opłatę od wniosku w wysokości 40 zł.

**We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis stanu faktycznego.**

Wnioskodawca jest jednocześnie handlowcem i producentem w rozumieniu ustawy o zapasach, posiada koncesję na obrót paliwami ciekłymi oraz koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą. W ramach posiadanych koncesji Wnioskodawca dokonuje przywozu m.in. gazu płynnego LPG oznaczonego kodem CN 27111294 (propan) oraz n-butanu oznaczonego kodem CN 29011000. Bezpośrednio po przywozie w/w produkty trafiają do terminala należącego do podmiotu trzeciego, prowadzącego działalność polegającą na magazynowaniu, przeładunku i wytwarzaniu paliw ciekłych. Następnie Wnioskodawca zleca podmiotowi trzeciemu (operatorowi terminala) produkcję polegającą na mieszaniu propanu i n-butanu. W rezultacie wytworzony zostaje gaz płynny LPG o kodzie celnym CN 27111900. Tak wytworzone paliwo Wnioskodawca sprzedaje na terenie kraju podmiotom posiadającym koncesje na obrót paliwami ciekłymi.

Wnioskodawca wniósł o rozstrzygnięcie w interpretacji indywidualnej przepisów ustawy o zapasach, czy w tak opisanym stanie faktycznym podstawą do ustalenia wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, które Wnioskodawca zobowiązany jest utworzyć i utrzymywać od produkcji gazu płynnego LPG, jest różnica pomiędzy ilością wyprodukowanego paliwa (w następstwie mieszania propanu i n- butanu) i tą ilością propanu, która stanowiła już podstawę do ustalenia ilości zapasów obowiązkowych, które Wnioskodawca zobowiązany jest tworzyć i utrzymywać z tytułu jego przywozu.

**W oparciu o opis stanu faktycznego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.**

Wnioskodawca stoi na stanowisku, że będąc jednocześnie producentem i handlowcem jest zobowiązany tworzyć i utrzymywać zapasy obowiązkowe od produkcji gazu płynnego LPG, przyjmując za podstawę różnicę pomiędzy ilością wyprodukowanego paliwa (w następstwie mieszania propanu i n- butanu) i tą ilością

propanu, która stanowiła już podstawę do ustalenia ilości zapasów obowiązkowych, które Wnioskodawca zobowiązany jest utrzymywać z tytułu jego przywozu.

Wnioskodawca utrzymuje zapasy obowiązkowe paliw ciekłych i reguluje opłatę zapasową liczone od ilości przywiezionego na teren Rzeczypospolitej Polskiej propanu (CN 27111294). Według Wnioskodawcy zobowiązany jest on do utrzymywania zapasów obowiązkowych i regulowania opłaty zapasowej także od produkcji paliwa.

W jego ocenie, skoro zgodnie z art. 21b ust. 5a ustawy o zapasach podstawą do wyliczenia opłaty zapasowej od produkcji gazu płynnego LPG jest różnica pomiędzy ilością wyprodukowanego paliwa (czyli produktu finalnego o kodzie CN 27111900) i tą ilością LPG, która stanowiła już podstawę obliczenia i zapłaty przez Wnioskodawcę opłaty zapasowej z tytułu przywozu (czyli propanu o kodzie CN 27111294), to powyższy przepis należy analogicznie stosować przy obliczaniu wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw do których tworzenia i utrzymywania Wnioskodawca jest zobowiązany.

Zdaniem Wnioskodawcy nie ma powodów, dla których winien on stosować odmienne reguły dla wyliczania wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz obliczania wysokości należnej opłaty zapasowej.

**W świetle obowiązującego stanu prawnego w zakresie przepisów ustawy o zapasach stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw jest nieprawidłowe.**

Artykuł 5 ust. 3g ustawy o zapasach stanowi, że producent przetwarzający paliwa poprzez procesy mieszania tworzy zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilościach, dla których podstawę obliczeń stanowi suma wielkości przywozu paliwa lub komponentów oraz wielkości dodatków zużytych w procesie uszlachetniania i mieszania.

Producenci i handlowcy tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG) w wielkości odpowiadającej iloczynowi 30 dni

i średniej dziennej produkcji gazu płynnego (LPG) lub jego przywozu, zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym (art. 5 ust. 3a ustawy o zapasach).

W myśl artykułu 5 ust. 3i ustawy o zapasach, producent paliw, przetwarzający je poprzez procesy mieszania, od których poprzedni krajowy producent lub handlowiec tworzy zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzy zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, dla których podstawą obliczeń jest różnica między ilością produktu końcowego i tą ilością paliw, od której zapasy ropy naftowej lub paliw tworzy poprzedni producent lub handlowiec.

Artykuł 5 ust. 3k stanowi, że producenci i handlowcy tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG), ustalając ich ilość na dany rok kalendarzowy na podstawie wielkości produkcji gazu płynnego (LPG) lub jego przywozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w poprzednim roku kalendarzowym. Minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG) oblicza się według wzoru:

$$ZO_{LPG} = \left[ \frac{P - O}{R} \times 30 \right] \times W$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

$ZO_{LPG}$  - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG) wyrażoną w jednostkach wagowych,

P - wielkość produkcji i przywozu gazu płynnego (LPG) oraz ilość gazu płynnego (LPG) wprowadzoną na rynek krajowy z zapasów obowiązkowych w wyniku ich interwencyjnego uwolnienia w poprzednim roku kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych,

O - pomniejszenia odnoszące się do poprzedniego roku kalendarzowego, o których mowa w ust. 6, wyrażone w jednostkach wagowych,

R - liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym,

W - współczynnik powiększenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG), z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), o rezerwę określoną w art. 3 ust. 4, wynoszący 1,1.

W myśl art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową.

Zgodnie z art. 21b ust. 5 ustawy o zapasach, opłatę zapasową dla gazu płynnego (LPG) oblicza się według wzoru:

$$O_L = (G_h \text{ lub } G_{pr}) \times Z$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

$O_L$  – opłatę zapasową dla gazu płynnego (LPG);

$G_h$  – wielkość przywozu gazu płynnego (LPG) dokonanego w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych;

$G_{pr}$  – wielkość produkcji gazu płynnego (LPG) w danym miesiącu kalendarzowym pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych;

$Z$  – stawkę opłaty za tonę gazu płynnego (LPG) określoną w przepisach wydanych na podstawie ust. 9.

Zgodnie z art. 21b ust. 5b ustawy o zapasach, producent gazu płynnego (LPG) przetwarzający go poprzez procesy mieszania oblicza opłatę zapasową przyjmując za jej podstawę różnicę pomiędzy ilością wyprodukowanych paliw i tą ilością gazu płynnego (LPG), która stanowiła już podstawę obliczenia i zapłaty przez niego opłaty zapasowej.

Jak wynika z przedstawionego przez Wnioskodawcę stanu faktycznego, dokonuje on przywozu paliwa - gazu płynnego LPG oznaczonego kodem CN 27111294 (propan) oraz n-butanu oznaczonego kodem CN 29011000, który nie jest paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach. Następnie powyższe produkty poddawane są procesowi produkcyjnemu polegającemu na zmieszaniu propanu i n-butanu. W rezultacie wytworzony zostaje gaz płynny LPG o kodzie celnym CN 27111900, który jest paliwem w rozumieniu ustawy. Wnioskodawca słusznie zauważa, że wypełnia ustawową definicję producenta i handlowca oraz w związku

z prowadzoną działalnością zobowiązany jest do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

Prezes Agencji Rezerw Materiałowych nie może zgodzić się jednak ze stanowiskiem Wnioskodawcy, że w opisanym stanie faktycznym do podstawy dla ustalenia wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych paliw z tytułu produkcji gazu płynnego LPG można zastosować analogiczne reguły jak przy wyliczaniu opłaty zapasowej, tzn. że wielkość produkcji stanowi różnicę pomiędzy ilością wyprodukowanego paliwa (w następstwie zmieszania propanu i n- butanu) i tą ilością propanu, która stanowiła już podstawę do ustalenia ilości zapasów obowiązkowych z tytułu jego przywozu. Ustawa o zapasach, jedynie w zakresie obliczania wysokości opłaty zapasowej zgodnie z art. 21b ust. 5b, pozwala producentowi będącemu jednocześnie handlowcem na pomniejszenie ilości wyprodukowanego paliwa o ilość paliwa przywiezionego i wykorzystanego przez niego w dalszym procesie produkcyjnym paliw. Natomiast przepisy dotyczące sposobu określania ilości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw nie odsyłają do uregulowań dotyczących sposobu wyliczania opłaty zapasowej. Należy bowiem podkreślić, że regulacja dotycząca opłaty zapasowej ma charakter autonomiczny i nie ma podstaw do stosowania analogii do przepisów regulujących zasady tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Opisany w artykule 21b ust. 5 ustawy o zapasach wzór, który należy stosować do obliczania wysokości opłaty zapasowej dla gazu płynnego (LPG) został skonstruowany w sposób zupełnie odmienny niż wzór stosowany przy obliczaniu wysokości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych dla gazu płynnego (LPG). Stosowany art. 21b ust. 5 ustawy o zapasach do obliczania wysokości opłaty zapasowej odnosi się do wielkości przywozu lub produkcji oraz zastosowanych zgodnie z art. 5 ust. 6 ustawy o zapasach pomniejszeń w danym miesiącu kalendarzowym, natomiast wzór opracowany dla potrzeb wyliczania wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw opiera się na zasadzie rozliczania w systemie rocznym.

Jednocześnie, w uzasadnieniu do projektu ustawy z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw,

ustawodawca wprowadzając przepisy konstytuujące obowiązek uiszczania przez producentów i handlowców opłaty zapasowej tytułem kosztów tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych, argumentował, że *„obowiązek uiszczania opłaty zapasowej został technicznie ukształtowany w odmienny sposób niż obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych”*.

W opisanym przez Wnioskodawcę stanie faktycznym nie będzie miał również zastosowania art. 5 ust. 3i ustawy o zapasach. Przepis ten odnosi się do sytuacji, w której przedsiębiorca zakupuje paliwa przeznaczone do produkcji od innego krajowego producenta lub handlowca, który utworzył już zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw od przywiezionego lub wyprodukowanego wolumenu tych produktów.

Wnioskodawca przywożąc produkty, w tym paliwo, celem poddania ich dalszemu procesowi produkcji poprzez ich zmieszanie, podstawę do wyliczenia wielkości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw powinien określić zgodnie z art. 5 ust 3g *„Producent przetwarzający paliwa poprzez procesy mieszania tworzy zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilościach, dla których podstawę obliczeń stanowi suma wielkości przywozu paliwa lub komponentów oraz wielkości dodatków zużytych w procesie uszlachetniania i mieszania”*. Wnioskodawca wyliczając poziom wymaganych zapasów obowiązkowych uwzględnić więc musi wielkość przewiezonego paliwa do dalszego przetworzenia oraz wielkość dodanych komponentów i dodatków. Powyższy przepis pozwala producentowi i handlowcowi uwzględnić wielkość przywozu w ogólnym wolumenie wyprodukowanego paliwa, który stanowi sumaryczną podstawę do wyliczenia wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG), co eliminuje konieczność podwójnego naliczania tych samych wolumenów paliw, raz z tytułu przywozu paliwa przeznaczonego do dalszego przetworzenia, a następnie z tytułu produkcji paliw dokonanej drogą mieszania komponentów i dodatków z przywiezionym paliwem.

W sytuacji gdy producent lub handlowiec przywozi paliwa w celu ich dalszego przetworzenia do obliczenia wymaganej ilości zapasów obowiązkowych paliw należy zastosować art. 5 ust. 3g i ust. 3k ustawy o zapasach. Wielkość przywozu paliw zostanie wtedy uwzględniona w wielkości produkcji.

Zgodnie z zasadą wyliczania wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych opisaną w art. 5 ust. 3k ustawy o zapasach Wnioskodawca, będąc jednocześnie producentem i handlowcem, zobowiązany jest do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych od produkcji paliwa oraz od paliwa przywiezionego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i niewykorzystanego podczas procesu produkcji.

Zatem, zgodnie z opisanym przez Wnioskodawcę stanem faktycznym oraz opisanym w art. 5 ust. 3k ustawy o zapasach wzorze, w miejsce litery „P” należy wstawić sumę:

- 1) wielkości wyprodukowanego gazu płynnego (LPG) o kodzie CN 2711 19 00;
- 2) wielkości przywiezionego gazu płynnego (LPG) o kodzie CN 2711 12 94 niewykorzystanego do produkcji.

Jak wskazano powyżej podstawą do ustalenia wielkości zapasów obowiązkowych paliw, w opisanym stanie faktycznym, które Wnioskodawca zobowiązany jest utworzyć i utrzymywać od produkcji i przywozu gazu płynnego (LPG) jest suma ilości wyprodukowanego paliwa (w następstwie zmieszania propanu i n-butanu) oraz ilości paliwa przywiezionego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i niewykorzystanego podczas produkcji.

W związku z powyższym stanowisko Wnioskodawcy w zakresie określania podstawy do ustalenia wielkości tworzonych i utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw **jest nieprawidłowe**.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy stanu faktycznego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

#### **Pouczenia:**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Energii, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw



Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

3. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jego rozstrzygnięcie, w odwołaniu od decyzji strona może zawrzeć wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.