



Warszawa, dn. listopada 2020 r.

Prezes Agencji Rezerw Materiałowych

## DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 15/1/20

w sprawie udzielenia indywidualnej interpretacji

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5, ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 poz. 1292, z późn. zm.), zwanej dalej „upp” w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko **XXXXXXXXXXxxx** z siedzibą w XXXXXXXX przedstawione we wniosku z dnia XX października 2020 r. (data wpływu do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu XX października 2020 r.), o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej, co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach w zakresie obowiązku przekazywania Spółce przez producentów lub handlowców przy dostawach autogazu oświadczeń, o których mowa w art. 21b ust. 7 ustawy o zapasach - **jest prawidłowe.**

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia XX października 2020 r., (data wpływu do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych, dalej: „Prezes Agencji”, w dniu XX października

2020 r.), Spółka XXXXXXXX z siedzibą w XXXXXX - zwana dalej „Wnioskodawcą”, zwróciła się o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach.

W dniu 20 października 2020 r. Wnioskodawca uiszczył wymaganą opłatę od wniosku.

**We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisany stan faktyczny oraz swoje stanowisko:**

XXXXXXX, działająca w Polsce poprzez oddział, jest podmiotem gospodarczym prowadzącym działalność w zakresie sprzedaży detalicznej gazu płynnego LPG (autogaz) poprzez sieć stacji paliw własnych albo franczyzowych. Na cele sprzedaży Wnioskodawca dokonuje zakupu na terytorium kraju gazu o kodzie CN 271112, CN 271113 oraz CN 2711 19 00 od producentów – krajowych producentów autogazu oraz handlowców – podmiotów dokonujących importu lub nabycia wewnątrzwspólnotowego autogazu. Transakcja zakupu dokonywana jest w warunkach DDT stacja paliw BP (do transakcji dochodzi na terenie stacji paliw, po zakończeniu dostawy).

Wnioskodawca we wniosku przywołuje treść przepisu 21b ust. 7 ustawy o zapasach, zgodnie z którym poprzedni producent lub handlowiec, przekazuje producentowi gazu płynnego (LPG) przetwarzającemu go poprzez procesy mieszania oświadczenie o obliczeniu i zapłacie opłaty zapasowej.

Wnioskodawca wskazuje, iż w takim modelu biznesowym oraz w myśl przepisów ustawy o zapasach Spółka nie wypełnia definicji producenta oraz handlowca, bowiem dokonuje zakupu autogazu na terytorium kraju od zarejestrowanych na terytorium kraju podmiotów zajmujących się dystrybucją autogazu, posiadających status producenta i/lub handlowca.

W tak przedstawionym stanie faktycznym, Wnioskodawca wnosi o potwierdzenie, że w tak opisanym łańcuchu dostaw nie jest wymagane przekazywanie przez producentów i handlowców dostarczających autogaz oświadczeń, o których mowa w art. 21b ust. 3 ustawy o zapasach.

**W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach dotyczących wymogu**

**przekazywania Wnioskodawcy oświadczeń, o których mowa w art. 21b ust. 7 ustawy o zapasach uznano za prawidłowe,**

Zgodnie z art. 34 ust. 1 upp przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z ust. 5 przywołanego powyżej przepisu udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 upp do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Stosownie do art. 21b ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach organem właściwym w sprawie opłaty zapasowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Przepis art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, stanowi, że koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową. W myśl art. 2 ust. 1 pkt 18 producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

Produkcją, stosownie do art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach, jest wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Przepis art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach konstytuuje definicję legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw lub osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która nie prowadząc działalności gospodarczej w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw i zużywa je na potrzeby własne z wyłączeniem przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2018 poz. 1114), lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktyczną.

Poprzez paliwa, na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach, należy rozumieć produkty naftowe określone w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f-m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Produkty naftowe wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f-m, tj. gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe, określone są w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, ze zm.) – dalej zwanego rozporządzeniem nr 1099/2008.

We wniosku o udzielenie Wnioskodawcy interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach Wnioskodawca wskazał, iż jest podmiotem zajmującym się sprzedażą detaliczną na stacjach paliw autogazu, którego zakupu dokonuje na terytorium kraju od podmiotów zajmujących się dystrybucją autogazu, będących producentami i/lub handlowcami w rozumieniu ustawy o zapasach.

Powoływany przez Wnioskodawcę art. 21b ust. 7 ustawy o zapasach, zgodnie z którym w przypadku, o którym mowa w ust. 3, poprzedni producent lub handlowiec przekazuje producentowi gazu płynnego (LPG),

przetwarzającemu go przez procesy mieszania oświadczenie o obliczeniu i zapłacie opłaty zapasowej zawierające w szczególności:

- 1) nazwę i adres producenta lub handlowca;
  - 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta lub handlowca, jeżeli taki posiada;
  - 3) ilość sprzedanego gazu płynnego (LPG) stanowiącą podstawę obliczenia i zapłaty opłaty zapasowej;
  - 4) wysokość oraz termin zapłaty opłaty zapasowej,
- konstytuuje prawa i obowiązki producenta gazu płynnego (LPG), którym Wnioskodawca – zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym - nie jest.

Prezes Agencji podkreśla, iż w ustawie o zapasach obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej konstytuuje się w oparciu o dokonanie czynności faktycznej polegającej na produkcji lub przywozie paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Tym samym w ocenie Prezesa Agencji, jeżeli wnioskodawca dokonuje na terytorium kraju zakupu, a następnie sprzedaży detalicznej na stacjach paliw gazu płynnego LPG (autogazu), stanowiącego paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach, od producentów lub handlowców w rozumieniu ustawy o zapasach, to nie dokonuje przywozu w rozumieniu ustawy o zapasach ani produkcji, a zatem nie jest handlowcem i producentem w rozumieniu ustawy o zapasach. Oznacza to również, iż w przypadku zakupu przez Wnioskodawcę na terytorium kraju autogazu od producenta i/lub handlowca, nie jest wymagane przekazywanie Wnioskodawcy oświadczeń, o których w art. 21b ust. 7 ustawy o zapasach.

Zatem mając na uwadze przedstawiony w przedmiotowej sprawie stan faktyczny Prezes Agencji stwierdza, iż stanowisko Wnioskodawcy przedstawione we wniosku jest prawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy stanu faktycznego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

#### POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Zgodnie z art. 136 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej: „k.p.a.”), jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. W myśl art. 136 § 4 k.p.a. przepisu § 2 nie stosuje się, jeżeli przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy byłoby nadmiernie utrudnione.

#### Otrzymują:

Egz. 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. 2 i 3 – aa.