



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dn. lipca 2019 r.

Egz. nr

DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 6/I/19

**w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty
zapasowej**

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5, ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 poz. 646 z późn. zm.), zwanej dalej „upp” w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko X przedstawione we wniosku z dnia 30 maja 2019 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 06 czerwca 2019 r., uzupełnionym pismem z dnia 18 czerwca 2019 r. (data wpływu 19 czerwca 2019 r.) o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323)

- w zakresie pytania nr 1 – jest prawidłowe
- w zakresie pytania nr 2 – jest prawidłowe
- w zakresie pytania nr 3 – jest prawidłowe



UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 30 maja 2019 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 06 czerwca 2019 r., uzupełnionym pismem z dnia 18 czerwca 2019 r. (data wpływu 19 czerwca 2019 r.) o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów X - zwana dalej „Wnioskodawcą”, zwróciła się o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323).

W dniu 04 czerwca 2019 r. oraz w dniu 19 czerwca 2019 r. Wnioskodawca uiszczył kwotę 120 zł tytułem „Opłata za wydanie interpretacji indywidualnej”.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisany stan faktyczny:

Przedsiębiorca jest podmiotem prowadzącym w swoim zakładzie produkcyjnym zlokalizowanym w X, działalność gospodarczą z wykorzystaniem we wspólnym ciągu technologicznym instalacje: termicznej degradacji poliolefinowych odpadów tworzyw sztucznych, hydrotreatingu oraz destylacji kotłowej. Celem działalności jest przetwarzanie odpadów tworzyw sztucznych i uzyskanie wysokojakościowych produktów sprzedawanych na rynku krajowym oraz wspólnotowym. Dla celów prowadzonej działalności Wnioskodawca uzyskał zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz na prowadzenie składu podatkowego. W procesie produkcyjnym wykorzystywane są podstawowe surowce - odpady z tworzyw sztucznych o kodach CN 3915 10 00 i 3915 90 11, szeroka frakcja z krakingu tworzyw sztucznych o kodzie CN 3811 90 00, olej popirolityczny z pirolizy opon o kodzie CN 3815 90 00, oleje odpadowe o kodzie CN 2710 99 00 oraz wosk polietylenowy o kodzie CN 3404 90 00. Otrzymane w wyniku krakingu i destylacji lub destylacji surowców stanowią wyrób gotowy lub podlegają modyfikacji dodatkami uszlachetniającymi w celu poprawy ich własności użytkowych. W wyniku produkcji Wnioskodawca wytwarza następujące produkty: Alkany C₆-C₁₀ klasyfikowany do kodu CN 2710 12 25; Ropsol 70/120 CN 2710 12 25; Ropsol 120/170 CN 2710 12 25; Rozpalka do grilla i kominków CN 2710 19 29; Olej myjąco-konserwujący OMK

170/250 CN 2710 19 29; Olej bazowy N-100, N-150 i N-200 CN 2710 19 99; Olej elektroizolacyjny CN 2710 19 93; Wosk polietylenowy CN 3404 90 00.

Drugim rodzajem działalności prowadzonej przez Wnioskodawcę jest produkcja wyrobów w procesie mieszania komponentów zakupionych oraz własnych przy wykorzystaniu istniejącej infrastruktury zbiornikowej. Wnioskodawca dokonuje zakupu z obszaru wspólnoty europejskiej surowców o nazwach i kodach: Benzyna specjalna o nazwie handlowej „Benzot” i „Gutot” CN 2710 12 25; Mieszanina węglowodorów z przewagą węglowodorów aromatycznych o nazwie „Cechot”, „Tozot” i „Platformat” CN 2707 50 00, jak również stosuje pochodzące z własnej produkcji wyroby o nazwie Alkany C₆-C₁₀ CN 2710 12 25; Rozpałka do grilla i kominków CN 2710 19 29, a także dodatki uszlachetniające. W wyniku procesu mieszania ww. surowców Wnioskodawca produkuje następujące wyroby: Rubberol – środek stosowany w produkcji klejów kauczukowych CN 2710 12 25; Degreasol – środek do odtłuszczania powierzchni metalowych CN 2710 12 25; Pressimpregol – środek do impregnacji ciśnieniowej CN 2707 50 00; Diluter – rozcieńczalnik farb i lakierów CN 2707 50 00; Impregol – środek do impregnacji CN 2707 50 00. Do wniosku załączono karty charakterystyki ww. wyrobów.

W związku z opisanym powyżej zaistniałym stanem faktycznym Wnioskodawca wskazał następujące zagadnienie prawne będące przedmiotem wniosku:

W tak zakreślonym opisie zaistniałego stanu faktycznego Przedsiębiorca wnosi o udzielenie pisemnej interpretacji na następujące zapytania:

1. Istnienia obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku wykorzystywania w ramach prowadzonej działalności substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 12 25 w przypadku jej nieenergetycznego charakteru i przeznaczenia
2. Istnienia obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku wykorzystywania w ramach prowadzonej działalności substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 19 29 w przypadku jej nieenergetycznego charakteru i przeznaczenia
3. Istnienia obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku wykorzystywania w ramach prowadzonej działalności

substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 19 99 oraz CN 2110 19 93 w przypadku jej nieenergetycznego charakteru i przeznaczenia.

Stanowisko Przedsiębiorcy wraz z uzasadnieniem

Zdaniem Wnioskodawcy w przedstawionym stanie faktycznym z tytułu produkcji oraz zakupu i sprzedaży wyrobów klasyfikowanych do kodu CN: 2710 12 12, 2710 19 29, 2710 19 93 oraz 2710 19 99 nie spoczywa na nim obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej.

Wnioskodawca uzasadniając swoje stanowisko wskazuje:

1. Wyroby klasyfikowane do kodu CN 2710 12 25.

Zdaniem Wnioskodawcy przedmiotowe wyroby nie stanowią ropy naftowej lub paliwa w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach. Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach paliwem są produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n ustawy, co stanowi, iż są to substancje przypisane do grupy „benzyn silnikowych”. Definicja ta wyklucza, w ocenie Wnioskodawcy, z tego pojęcia benzyny lakowe i przemysłowe wymienione w art. 2 pkt 2 lit. o ustawy o zapasach. Zgodnie z klasyfikacją Isztar wyroby klasyfikowane do kodu CN 2710 12 25 nie zawierające w swoim składzie więcej niż 10 % v/v alkoholu etylowego określone są jako oleje lekkie i preparaty, benzyny specjalne, pozostałe, zatem nie są definiowane jako paliwa silnikowe. Wnioskodawca dalej przywołuje brzmienie definicji benzyny silnikowej, zawartej w Rozporządzeniu 1099/2008 w rozdziale 4 załącznika B pkt 4.1 ppkt 10.

W ocenie Wnioskodawcy, produkowane i zakupywane przez Niego wyroby nie spełniają wymogów jakościowych dla paliw ciekłych określonych w Rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 9 października 2015 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych, co wynika z kart charakterystyki tych wyrobów (stanowiących załącznik do przedmiotowego wniosku) i nie mogą być stosowane jako paliwa do silników o zapłonie iskrowym. W związku z faktem, iż wyroby, które wnioskodawca produkuje lub zakupuje nie są paliwami silnikowymi, lecz benzynami przemysłowymi (specjalnymi), Spółka stoi na stanowisku, iż nie jest obowiązana do uiszczenia opłaty zapasowej.

2. Wyroby klasyfikowane do kodu CN 2710 19 29

Wnioskodawca wskazuje brzmienie definicji „inne nafty” zawartej w Rozporządzeniu 1099/2008 w rozdziale 4 załącznika B pkt 4.1 ppkt 14. Odnosząc

treść tej definicji do wyrobów objętych kodem CN 2710 19 29, które wytwarzane są przez Wnioskodawcę z surowców nie pochodzących z destylacji ropy naftowej, lecz z surowców pochodzących z przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych w drodze krakingu termicznego lub z pirolizy opon, zatem nie wyczerpują definicji zawartej w przedmiotowym rozporządzeniu. Mając na uwadze powyższe, zdaniem Wnioskodawcy, nie jest On zobowiązany do uiszczenia opłaty zapasowej od przedmiotowych substancji, w związku z nie ujęciem substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 19 29 w § 6 Rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej.

3. Wyroby klasyfikowane do kodu CN 2710 19 93 oraz 2710 19 99

Wnioskodawca wskazuje, iż wyroby o ww. kodach CN nie są obecnie przez Niego wytwarzane, jednakże Wnioskodawca posiada możliwości techniczne i technologiczne do ich produkcji i są one objęte stosownym zezwoleniem na przetwarzanie odpadów. Zdaniem Wnioskodawcy, nie jest On zobowiązany do uiszczenia opłaty zapasowej od przedmiotowych substancji, w związku z nie ujęciem substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 19 93 oraz CN 2710 19 99 w § 6 Rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego

- w pkt 1 - uznano za prawidłowe
- w pkt 2 - uznano za prawidłowe
- w pkt 3 - uznano za prawidłowe.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r. poz. 646 z późn. zm.) Przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z ust. 5 przywołanego powyżej przepisu udzielenie

interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 upp do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Stosownie do art. 21b ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323). organem właściwym w sprawie opłaty zapasowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Przepis art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, stanowi, że koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową. Treść art. 2 pkt 18 lit. a ustawy o zapasach zawiera definicję legalną producenta, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecającego taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji na rzecz innych podmiotów.

Przywóz realizowany jest zgodnie z definicją handlowca w ramach prowadzonej przez niego w tym zakresie działalności gospodarczej i rozumiany jest jako import lub nabycie wewnątrzspółnotowe w rozumieniu przepisów ustawy o podatku akcyzowym. Reasumując, dokonując wykładni przepisów ustawy o zapasach, ażeby uznać danego przedsiębiorcę za handlowca musi on spełnić dwa warunki. Po pierwsze dokonać przywozu w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub importu, a po drugie produkt w ten sposób sprowadzony na terytorium kraju musi mieścić się w definicji ustawowej paliw. Producentem zaś, zgodnie z przepisami ustawy o zapasach, jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów. Stosownie do definicji zawartej w art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach przez produkcje paliw należy rozumieć wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów, w tym paliw,

w wyniku których powstaje przynajmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich. Natomiast dla uznania konkretnego produktu naftowego za paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach istotne jest spełnienie przez ten produkt warunków określonych w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii.

Należy podkreślić, że przedmiotem opłaty nie są paliwa, lecz działalność w zakresie produkcji paliw lub przywozu paliw. Opłata zapasowa obciąża jedynie podmioty, które wykonują działalność gospodarczą obejmującą przywóz paliw lub produkcję paliw w rozumieniu ustawy o zapasach, a jej wysokość zależy od zakresu tej działalności.

Poprzez paliwa, na podstawie art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach, należy rozumieć produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Produkty naftowe wymienione w art. 2 pkt 2 lit. f-n, tj. gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe, określone są w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.), dalej „rozporządzenie nr 1099/2008”

Na mocy zmiany wprowadzonej rozporządzeniem Komisji (UE) 2017/2010 z dnia 9 listopada 2017 r. zmieniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 292 z 10.11.2017, str. 3 i nast.), która weszła w życie 30 listopada 2017 r., definicje legalne powołanych produktów zostały przeniesione do załącznika A, przy czym w załączniku B w rozdziale 4 odnoszącym się do ropy naftowej i produktów naftowych w pozycji 4.1. „Nośniki energii” zaznaczono, że o ile nie określono inaczej, w kategorii tej gromadzone są dane odnoszące się do wszystkich nośników energii w wymienionych w załączniku A rozdział 3.4 OLEJ (ropa naftowa i produkty naftowe). Jednocześnie powołany załącznik A zatytułowany „Wyjaśnienia dotyczące terminologii” jednoznacznie wskazuje, że zawiera on wyjaśnienia, uwagi geograficzne lub definicje pojęć, które są stosowane w pozostałych załącznikach, o ile w załącznikach tych nie stwierdzono inaczej. Wskutek powyższego

bezpośrednie odesłanie z ustawy o zapasach do załącznika B rozdziału 4 rozporządzenia nr 1099/2008 przekształciło się w odesłanie kaskadowe, które dla ustalenia właściwego brzmienia definicji paliw wymaga sięgnięcia, poprzez odesłanie z załącznika B do definicji określonych w załączniku A rozporządzenia nr 1099/2008.

Przepis art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach stanowi natomiast, iż minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz:

- 1) surowców oraz produktów naftowych uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych,
- 2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne, w podziale na kategorie (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii,
- 3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej biorąc pod uwagę obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. L 256 z 07.09.1987, str. 1), strukturę zużycia paliw na rynku krajowym oraz zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej.

Na podstawie powyższego upoważnienia dnia 8 grudnia 2014 r. zostało wydane rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806). Z przepisu § 3 tego rozporządzenia wynika, iż podstawę do tworzenia zapasów obowiązkowych stanowią benzyny silnikowe oznaczone m.in. kodem CN 2710 12 25 oraz inne nafty oznaczone m.in. kodem CN 2710 19 29, natomiast z przepisu § 6 pkt 2 wynika, iż podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowią benzyny silnikowe oznaczone m.in. kodem CN 2710 12 25.

Mając powyższe na uwadze w pierwszej kolejności należy wskazać, iż ustawodawca zdecydował o wprowadzeniu do ustawy o zapasach definicji ustawowych „produktów naftowych” oraz „paliw” - niezależnych od definicji przyjętych w ustawie - Prawo energetyczne. W ustawie o zapasach obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej konstituuje się w oparciu o dokonanie czynności faktycznej polegającej na produkcji lub przywozie paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) wyroby objęte kodem CN 2710 12 25 kwalifikowane są do benzyn silnikowych. Z kolei zgodnie z załącznikiem A do rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/2010 z dnia 09 listopada 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii, benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów, których temperatura mieści się w zakresie 35 - 215°C. Wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowaną benzynę przeznaczoną do komponowania benzyny silnikowej. Benzyna silnikowa stanowi zbiór produktów, do którego należą biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej) i benzyna inna niż biobenzyna. Natomiast inne rodzaje nafty obejmują rafinowany produkt destylacji ropy naftowej wykorzystywany w sektorach innych niż transport lotniczy i temperatura wrzenia mieści się w zakresie 150-300°C.

We wniosku o udzielenie Przedsiębiorcy interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach Wnioskodawca wskazał, iż jest podmiotem produkującym wyroby będące przedmiotem wniosku w procesie mieszania komponentów zakupionych z obszaru wspólnoty europejskiej, jak również własnych.

Surowce stosowane przez Wnioskodawcę w procesie produkcyjnym w postaci odpadów z tworzyw sztucznych – CN 3915 10 00, 39159011, szerokiej frakcji z karkingu tworzyw sztucznych – CN 3811 90 00, oleju popirolitycznego z pirolizy opon – CN 3811 90 00, olei odpadowych - CN 2710 99 00 oraz wosku polietylenowego – CN 3404 90 00 nie mieszczą się w katalogu surowców i produktów, wykorzystanie których w procesie przerobu, celem wytworzenia paliw, stanowi produkcję w rozumieniu ustawy. W związku z powyższym, w ocenie Prezesa Agencji, Wnioskodawca prowadząc opisaną we wniosku działalność, nie wypełnia definicji producenta w rozumieniu art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach. Mając na uwadze, że Wnioskodawca przetwarzając odpady z tworzyw sztucznych – CN 3915 10 00, 39159011, szeroką frakcję z karkingu tworzyw sztucznych – CN 3811 90 00, olej

popirolityczny z pirolizy opon – CN 3811 90 00, oleje odpadowe - CN 2710 99 00 oraz wosk polietylenowy – CN 3404 90 00, nie mieszczące się w kategorii produktów naftowych, wytwarza wyroby o nazwie handlowej Alkany C6-10, ROPSOL 70/120 oraz ROPSOL 120/170 klasyfikowane do kodu CN 2710 12 25, w ocenie Prezesa Agencji, Wnioskodawca w tym zakresie nie prowadzi działalności polegającej na produkcji paliw w rozumieniu ustawy o zapasach, a zatem nie podlega obowiązkowi wpłaty opłaty zapasowej z tytułu produkcji paliw.

Przedłożone przez Wnioskodawcę karty charakterystyki produktów nabywanych wewnątrzspółnotowo, jak i produkowanych przez Wnioskodawcę identyfikują właściwości fizykochemiczne substancji będących przedmiotem interpretacji. Benzyna silnikowa jest mieszaniną węglowodorów wrzących w zakresie temperatur od około 35°C do około 215°C. Są one komponowane z frakcji pozyskiwanych bezpośrednio z destylacji atmosferycznej, destylacji próżniowej oraz z procesów destrukcyjnej przeróbki ropy naftowej. Skład bazowy paliwa jest uzupełniany dodatkami. Zdolność do spalania się benzyny w silniku z zapłonem iskrowym jest opisywana liczbami oktanowymi: badawczą i motorową.

Nabywane i wykorzystywane w produkcji m.in. surowce o nazwie BENZOT – benzyna specjalna o kodzie CN 2710 12 25 – zakres temperatur wrzenia 27,5 - 124°C oraz GUTOT- benzyna specjalna o kodzie CN 2710 12 25 - zakres temperatur wrzenia 41,6 – 148,3°C, posiadają zbyt wąski zakres temperatur wrzenia i brak jest frakcji wrzących powyżej 150°C. Skład przedstawionych wyrobów nie gwarantuje właściwego zapłonu oraz odpowiedniej liczby oktanowej. W takim stanie wobec przytoczonej powyżej definicji benzyn silnikowych parametry fizykochemiczne ww. wyrobów nie pozwalają zakwalifikować ich jako paliwa w rozumieniu ustawy o zapasach i w takim stanie faktycznym nie mogą zostać użyte jako paliwo do silników z zapłonem iskrowym. Wobec przytoczonej powyżej definicji benzyny silnikowej parametry fizykochemiczne ww. wyrobów nie pozwalają zakwalifikować ich jako paliwa w rozumieniu ustawy o zapasach. Zatem, mimo iż wyroby nabywane i wytwarzane przez Wnioskodawcę klasyfikowane do kodu CN 2710 12 25 ujęte są w § 6 pkt 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu jako produkt stanowiący podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej w grupie benzyn silnikowych i zgodnie z ustawą o zapasach stanowią podstawę do uznania Wnioskodawcy za handlowca i producenta, zgodnie z definicją legalną handlowca i producenta określoną w ustawie, to ze względu na właściwości

fizykochemiczne wskazanych wyrobów nie można ich uznać za paliwa w rozumieniu ustawy o zapasach. Tym samym nie powstaje w związku z tym obowiązek wpłaty opłaty zapasowej w związku z przywozem tych produktów.

Wnioskodawca wytwarza, w procesie mieszania surowców nabytych wewnątrzspółnotowo lub wyrobów pochodzących z własnej produkcji, produkt o nazwie handlowej Rubberol – środek stosowany w produkcji klejów kauczukowych o kodzie CN 27 10 12 25, charakteryzujący się zakresem temperatury wrzenia (41,6-148,3)°C oraz posiadający zbyt wąski zakres temperatury wrzenia - brak frakcji wrzenia powyżej 150°C. Skład przedmiotowego wyrobu nie gwarantuje właściwego zapłonu oraz nie gwarantuje odpowiedniej liczby oktanowej. Produkt ten w stanie faktycznym nie może być użyty jako paliwo do silników z zapłonem iskrowym. Wnioskodawca produkuje również wyrób o nazwie handlowej Desreasol – środek do odtłuszczenia powierzchni metalowych o kodzie CN 2710 12 25 - początek temperatur wrzenia <35°C, charakteryzujący się zbyt niską temperaturą początku wrzenia, a co za tym idzie nie mieści się w zakresie temperatur destylacji 35-215°C wskazanych w definicji benzyny silnikowej wynikającej z Rozporządzenia nr 1099/2008. Wobec przytoczonej powyżej definicji benzyny silnikowej parametry fizykochemiczne ww. wyrobów nie pozwalają zakwalifikować ich jako paliwa w rozumieniu ustawy o zapasach.

Mając na uwadze powyższe stanowisko Wnioskodawcy, że wykorzystywanie w ramach prowadzonej działalności oraz produkcja substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 12 25 nie będzie podlegać obowiązkowi uiszczenia opłaty zapasowej jest prawidłowe.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) wyroby objęte kodem CN 2710 19 29 kwalifikowane są do innych naft. Z kolei zgodnie z załącznikiem A do rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/2010 z dnia 09 listopada 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii, inne rodzaje ropy to rafinowany produkt destylacji ropy naftowej wykorzystywany w sektorach innych niż transport lotniczy. Temperatura destylowania tych produktów mieści się w zakresie 150-300°C.

Należy zaznaczyć, że ustawa o zapasach nie zawęża definicji paliw jedynie do produktów wykorzystywanych do celów energetycznych. W związku z powyższym, niezależnie od faktu, że przedmiotowy produkt wytwarzany jest z surowców nie będących produktami destylacji ropy naftowej, lecz z procesów przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych w drodze krakingu termicznego lub pirolizy opon, to z uwagi na właściwości fizyko-chemiczne omawianego produktu spełnia on definicje paliwa w rozumieniu ustawy o zapasach. Należy jednak zaznaczyć, że produkty naftowe o kodzie CN 2710 19 29 nie są wyszczególnione w § 6 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu jako produkt stanowiący podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej. W związku z powyższym stanowisko Wnioskodawcy, że wykorzystywanie w ramach prowadzonej działalności substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 19 29 nie będzie podlegać obowiązkowi uiszczenia opłaty zapasowej jest prawidłowe.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) wyroby objęte kodem CN 2710 19 93 oraz CN 2710 19 99 kwalifikowane są do benzyn lądowych i przemysłowych. Należy jednak zaznaczyć, że produkty naftowe o kodzie CN 2710 19 93 oraz 2710 19 99 nie są wyszczególnione w § 6 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu jako produkt stanowiący podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej. W związku z powyższym stanowisko Wnioskodawcy, że wykorzystywanie w ramach prowadzonej działalności substancji klasyfikowanych do kodu CN 2710 19 93 oraz 2710 19 99, nie będzie podlegało obowiązkowi uiszczenia opłaty zapasowej jest prawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy stanu faktycznego i zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji. Decyzja niniejsza została wydana w zakresie interpretacji przepisów dotyczących opłaty zapasowej. W zakresie interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw Prezes Agencji Rezerw Materiałowych wyda odrębną decyzję.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Energii, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Zgodnie z art. 136 § 2 k.p.a., jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. W myśl art. 136 § 4 k.p.a. przepisu § 2 nie stosuje się, jeżeli przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy byłoby nadmiernie utrudnione.

.....

Wykonano w 3 egz.
Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);
Egz. Nr 2 – BPI;
Egz. Nr 3 – aa.