



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dn. marca 2018 r.

DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 8/I/18

**w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty
zapasowej**

Na podstawie art. 10 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168), zwanej dalej „u.s.d.g.” w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1210, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko P z siedzibą w P przedstawione we wniosku z dnia 20 lutego 2018 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 2 marca 2018 r. o wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów prawa – jest prawidłowe.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 20 lutego 2018 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 2 marca 2018 r., P z siedzibą w P - zwana dalej „Wnioskodawcą”, wystąpiła o wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów prawa. Wnioskodawca uiścił kwotę 40 zł tytułem opłaty za wydanie interpretacji.



Agencja Rezerw Materiałowych
00–844 Warszawa, ul. Grzybowska 45
tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101
kancelaria@arm.gov.pl, www.arm.gov.pl



W dniu 16 marca 2018 r. Wnioskodawca w uzupełnieniu wniosku o wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów prawa przesłał polskojęzyczną wersję karty charakterystyki produktów objętych przedmiotowym wnioskiem.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis zdarzenia przyszłego.

Głównym przedmiotem działalności Wnioskodawcy jest produkcja i sprzedaż różnego rodzaju wyrobów chemicznych, w tym głównie rozpuszczalników. W ramach prowadzonej działalności Wnioskodawca zamierza dokonywać przywozu, m.in. produktów (występujących pod nazwami handlowymi ...), o charakterze chemicznym węglowodorów C7-C9, izoalkanów, klasyfikowanych do kodu CN 2710 1225. Produkty te ze względu na swoje właściwości nie nadają się do wykorzystania jako paliwa silnikowe. Są produktami wykorzystywanymi jako zamienniki szerokiej frakcji heksanowej w procesie produkcji klejów. Inne zastosowania tych produktów również nie mają przeznaczenia paliwowego (są to płyny do obróbki metali, lubrykanty, środki antyadhezyjne lub spoiwa, środki do produkcji kauczuków itp.). Wnioskodawca wraz z wnioskiem przesłał przykładową dokumentację technologiczną w postaci karty charakterystyki sporządzonej zgodnie z Rozporządzeniem (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1907/2006 (REACH) z dnia 18 grudnia 2006 r. (Dz.Urz.U.E.L Nr 396, str. 1) obejmującą te produkty oraz specyfikacje.

Mając na uwadze, iż w § 6 pkt 2 treści rozporządzenia MG w/s wykazu surowców pod pozycją „benzyny silnikowe” wymieniono kod CN 2710 1225 - stąd też Wnioskodawca zwrócił się do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych, jako do organu właściwego w sprawach interpretacji ustawy o zapasach oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 1806), w odniesieniu do obowiązku uiszczenia opłaty zapasowej, o której mowa w art. 21b ustawy o zapasach.

W związku z powyższym, Wnioskodawca sformułował do tut. Organu następujące pytanie:

„Czy w świetle

- art. 2 pkt 2 lit g) w związku z art. 2 pkt 3, a także w związku z

- art. 3 ust. 5 pkt 3,
- art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, jak również
- § 6 pkt 2 rozp. MG w/s wykazu surowców

dokonanie czynności stanowiącej przywóz w rozumieniu ustawy o zapasach, którego przedmiotem będą produkty objęte niniejszym wnioskiem klasyfikowane do kodu CN 2710 1225, które ze względu na swoje właściwości nie nadają się do wykorzystania jako paliwa silnikowe (nie są benzyną silnikową w rozumieniu ustawy o zapasach) - skutkuje powstaniem obowiązków wskazanych w ustawie o zapasach, w tym w szczególności obowiązkiem rozliczenia tzw. opłaty zapasowej?"

W oparciu o opis zdarzenia przyszłego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko:

Zdaniem Wnioskodawcy, „w świetle:

- art. 2 pkt 2 lit g) w związku z art. 2 pkt 3, a także w związku z
- art. 3 ust. 5 pkt 3,
- art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, jak również
- § 6 pkt 2 rozp. MG w/s wykazu surowców

dokonanie czynności stanowiącej przywóz w rozumieniu ustawy o zapasach, którego przedmiotem będą produkty objęte niniejszym wnioskiem klasyfikowane do kodu CN 2710 1225, które ze względu na swoje właściwości nie nadają się do wykorzystania jako paliwa silnikowe (nie są benzyną silnikową w rozumieniu ustawy o zapasach) - nie skutkuje powstaniem obowiązków wskazanych w ustawie o zapasach, w tym w szczególności nie skutkuje powstaniem obowiązku rozliczenia tzw. opłaty zapasowej.”.

W uzasadnieniu swojego stanowiska Wnioskodawca zaznaczył, że obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej związany jest z produkcją lub przywozem paliw. Ustawa o zapasach definiuje „paliwa” jako podzbiór szerszej kategorii „produktów naftowych”. Zgodnie bowiem z art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach paliwami są - produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f-n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Aby w ogóle rozważyć możliwość uznania produktów objętych niniejszym wnioskiem za „paliwa” w rozumieniu ustawy o zapasach, powinny one stanowić jedną z kategorii produktów naftowych z liter od „f” do „n” katalogu produktów naftowych - przy czym wyroby te powinny być rozumiane zgodnie z definicjami poszczególnych rodzajów paliw ujętymi w załączniku B rozdziale 4 rozporządzenia

Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.) - dalej określanego jako: „rozp. UE w/s statystyki energii” odwołującymi się do właściwości fizykochemicznych danej kategorii produktów. Produkty objęte niniejszym wnioskiem klasyfikowane do kodu CN 2710 1225 (które ze względu na swoje właściwości nie nadają się do wykorzystania jako paliwa silnikowe) nie spełniają żadnej spośród definicji rozdziału 4 załącznika B do rozp. UE w/s statystyki energii. W szczególności, nie spełniają one definicji „benzyn silnikowych” (odpowiednio art. 2 pkt 2 lit. g) ustawy o zapasach oraz odpowiadający jej pkt 4.1.10 załącznika B do rozp. UE w/s statystyki energii.

Zgodnie bowiem z tą definicją, pod pojęciem „benzyny silnikowej” rozumie się wyrób spełniający następujące warunki:

Benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów destylujących w przedziale od 35 °C do 215 °C. Wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu; jak TEL i TML. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej.

Należy podkreślić, iż co prawda produkty objęte niniejszym wnioskiem składają się z lekkich węglowodorów, niemniej jednak średnia temperatura destylacji jest znacznie niższa od benzyn silnikowych (wynosi pomiędzy ok. 100°C- 160°C), a ich zastosowanie jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym jest wykluczone ze względu na ich właściwości.

W świetle obowiązującego stanu prawnego w zakresie przepisów ustawy o zapasach regulujących obowiązek uiszczania opłaty zapasowej stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego zdarzenia przyszłego w odniesieniu do obowiązku uiszczania opłaty zapasowej jest prawidłowe.

Przepis art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, stanowi, że koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową. Przepis art. 2 pkt 19 lit. a ustawy o zapasach zawiera definicję

legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw. Z kolei przywozem jest, zgodnie z art. 2 pkt 14 ustawy o zapasach, sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzwspólnotowego lub importu. Nabyciem wewnątrzwspólnotowym w myśl przepisu art. 2 pkt 9 ustawy o zapasach jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Importem zaś, zgodnie z przepisem art. 2 pkt 12 ustawy o zapasach, jest import ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

Przez pojęcie paliw, na podstawie art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach, należy rozumieć produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Produkty naftowe wymienione w art. 2 pkt 2 lit. f-n, to, odpowiednio, gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe, określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Przepis art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach stanowi natomiast, iż minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz:

- 1) surowców oraz produktów naftowych uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych,
- 2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne, w podziale na kategorie (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii,
- 3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej biorąc pod uwagę obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. L 256 z 07.09.1987, str. 1), strukturę zużycia paliw na rynku krajowym oraz zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej.

Na podstawie powyższego upoważnienia dnia 8 grudnia 2014 r. zostało wydane rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806). Z przepisu § 6 pkt 2 wynika, iż podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowią benzyny silnikowe oznaczone kodem CN 2710 12 25.

W ustawie o zapasach obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej konstytuuje się w oparciu o dokonanie czynności faktycznej polegającej na sprowadzeniu paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Sprowadzenie to realizowane jest zgodnie z definicją handlowca w ramach prowadzonej przez niego w tym zakresie działalności gospodarczej i określane definicją legalną – przywozu – rozumianego jako import lub nabycie wewnątrzspółnotowe w rozumieniu przepisów ustawy o podatku akcyzowym. Reasumując, dokonując wykładni przepisów ustawy o zapasach, ażeby uznać danego przedsiębiorcę za handlowca musi on spełnić dwa warunki. Po pierwsze dokonać przywozu w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub importu a po drugie produkt w ten sposób sprowadzony na terytorium kraju musi mieścić się w definicji ustawowej paliw. Natomiast dla uznania konkretnego produktu naftowego za paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach istotne jest spełnienie przez ten produkt warunków określonych w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) wyroby objęte kodem CN 2710 12 25 kwalifikowane są do benzyn silnikowych. Z kolei zgodnie z załącznikiem B rozdziałem 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.) „Benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów destylujących w przedziale od 35°C do 215°C. Wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu, jak TEL i TML. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej

(z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej.”

Z załączonych do wniosku specyfikacji technicznych przedmiotowych produktów naftowych wynika, że produkt o nazwie handlowej:

1. A destyluje w przedziale od 100°C do 125°C;
2. B destyluje w przedziale od 100°C do 120°C;
3. C 100/140 destyluje w przedziale od 100°C do 142°C;
4. D 100/140 EA destyluje w przedziale od 100°C do 142°C;
5. E 100/160 EA destyluje w przedziale od 100°C do 160°C;
6. F 120/140 EA destyluje w przedziale od 120°C do 145°C;
7. G 100/125 EA-F destyluje w przedziale od 100°C do 125°C.

Zgodnie z powyższym, każdy ze wskazanych produktów spełnia główne kryterium ww. rozporządzenia jakim jest parametr składu frakcyjnego tym samym klasyfikując A, B, C, D, E, F, G jako benzyny silnikowe, będące paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach. Jednakże z technologicznego punktu widzenia bardzo wąski zakres temperatury wrzenia poszczególnych produktów wyklucza możliwość ich wykorzystania jako samoistne paliwo do silników o zapłonie iskrowym. Wobec przytoczonej definicji wyrobów objętych kodem CN 2710 12 25, nie zostały zatem spełnione wszystkie przesłanki pozwalające uznać przedmiotowe produkty jako paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach.

Tym samym stanowisko Wnioskodawcy, że dokonując przywozu ww. produktów nie będzie zobowiązany do uiszczania opłaty zapasowej jest prawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy stanu faktycznego przesłanego we wniosku przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

Pouczenia:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Energii, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. W odwołaniu od decyzji strona może zawrzeć wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

.....

Wykonano w 3 egz.
Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);
Egz. Nr 2 – BPI;
Egz. Nr 3 – a/a.