



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dn. kwietnia 2020 r.

DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 4 IZ/20

w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5, ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.) zwanej dalej „u.p.p.” w związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko A., z siedzibą w C., przedstawione we wniosku z dnia 02 kwietnia 2020 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 06 kwietnia 2020 r., o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów dotyczących obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw **jest prawidłowe.**

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 02 kwietnia 2020 r., który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 06 kwietnia 2020 r. przedsiębiorca A., z siedzibą w C., zwany dalej „Wnioskodawcą”, wystąpił o udzielenie pisemnej interpretacji indywidualnej ustawy o zapasach w zakresie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

W dniu 02 kwietnia 2020 r. Wnioskodawca uiszczył wymaganą opłatę od wniosku.



Agencja Rezerw Materiałowych
00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45
tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101
kancelaria@arm.gov.pl, www.arm.gov.pl



We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis zdarzenia przyszłego.

Wnioskodawca jest producentem oczyszczonych wosków polietylenowych. Surowcem wykorzystywanym do tej produkcji jest nieoczyszczony wosk polietylenowy, będący produktem ubocznym powstałym podczas procesu produkcji polietylenu wysokiej gęstości HDPE. Surowce wykorzystywane przez Wnioskodawcę do produkcji oznaczone są kodami CN 34 04 90 00 lub CN 39 01 10 90 i pozyskiwane od firm zewnętrznych zajmujących się produkcją polietylenu wysokiej gęstości HDPE. Wnioskodawca, w wyniku procesu destylacyjnego oczyszczania wyżej wymienionych surowców otrzymuje dwa produkty: wosk polietylenowy w formie stałej lub ciekłej (CN 34 04 90 00) oraz mikrowosk polietylenowy w formie ciekłej klasyfikowany do kodu CN 2710 19 29. Mikrowosk jest produktem ubocznym procesu produkcyjnego Wnioskodawcy. W dalszej kolejności jest on sprzedawany przez Wnioskodawcę w procedurze zawieszonyj akcyzy do składów podatkowych, gdzie poddawany jest kolejnym procesom destylacji lub innym procesom, w celu wytworzenia z nich innych wyrobów, zarówno akcyzowych jak i nie akcyzowych.

W związku z powyższym, Wnioskodawca stawia pytanie, czy planowana przez niego działalność polegająca na wytwarzaniu produktu o kodzie CN 2710 19 29 w procesie produkcji polietylenu wysokiej gęstości HDPE wiąże się z obowiązkiem tworzenia i utrzymywania przez niego zapasów obowiązkowych paliw.

W oparciu o opis zdarzenia przyszłego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.

Zdaniem Wnioskodawcy, wytwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktu o kodzie CN 2710 19 29, uzyskanego w procesie produkcji polietylenu wysokiej gęstości HDPE nie będzie się wiązało z obowiązkiem tworzenia i utrzymywania przez niego zapasów obowiązkowych paliw. Według Wnioskodawcy, planowana przez niego działalność nie mieści się w zakresie definicji „produkcji paliw” w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach.

Wnioskodawca stoi na stanowisku, że zgodnie z ustawą o zapasach, produkcją paliw jest wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów,

lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich. Zdaniem Wnioskodawcy, w opisanym przez niego stanie faktycznym, nie dokonuje on przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), ani też prowadzony przez Wnioskodawcę proces nie polega na przetwarzaniu paliw poprzez procesy mieszania komponentów w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Z uwagi na powyższe, Wnioskodawca dokonał analizy pozostałych elementów definicji produkcji paliw, tj. półproduktów rafinacji ropy naftowej oraz innych węglowodorów wskazanych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii. W wyniku analizy Wnioskodawca przyjął, że nie spełnia on warunków wymienionych w przytoczonych przepisach prawa aby można było uznać działalność przez niego prowadzoną za produkcję paliw.

Wnioskodawca podkreśla, że surowcem wykorzystywanym przez niego w produkcji jest nieoczyszczony wosk polietylenowy, będący produktem ubocznym powstałym podczas procesu produkcji polietylenu wysokiej gęstości HDPE, który nie należy do listy półproduktów rafinacji ropy naftowej ani do innych węglowodorów.

W wyniku opisanego przez Wnioskodawcę procesu technologicznego wytwarzany produkt oznaczony jest kodem CN 2710 19 29 (olej średni). W związku z tym Wnioskodawca przytacza przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806), gdzie produkt o kodzie CN 2710 1929 został określony jako inne nafty oraz podlegający obowiązkowi tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

Zdaniem Wnioskodawcy, mająca u niego miejsce produkcja wyrobu energetycznego odbywać się będzie w wyniku procesu destylacyjnego oczyszczania surowca, z którego otrzymywane będą dwa produkty: wosk polietylenowy w formie stałej lub ciekłej o kodzie CN 3404 90 00 oraz mikrowosk polietylenowy w formie ciekłej o kodzie CN 2710 19 29. Produkt o kodzie CN 2710 19 29 będzie sprzedawany przez Wnioskodawcę w procedurze zawieszonyj akcyzy do składów podatkowych,

gdzie poddawany będzie kolejnym procesom destylacji lub innym procesom, w celu wytworzenia innych wyrobów, zarówno akcyzowych jak i nie akcyzowych.

Zdaniem Wnioskodawcy w wytwarzanie przez niego produktu o kodzie CN 2710 19 29 w wyniku opisanego powyżej procesu nie będzie stanowiło podstawy do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej zdarzenia przyszłego w zakresie przepisów ustawy o zapasach w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw jest prawidłowe.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.) przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z treścią przepisu art. 34 ust. 5 u.p.p. udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 u.p.p do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 – 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych, rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach, produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), produktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f- m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Z przepisu art. 2 ust. 1 pkt 3 lit. f-m tej ustawy wynika natomiast, iż paliwami są: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Artykuł 5 ust. 3b pkt 3 ustawy o zapasach stanowi, że producenci i handlowcy tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), obliczając ich ilość na dany rok kalendarzowy na podstawie produkcji paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) lub przywozu ropy naftowej lub paliw,

z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w poprzednim roku kalendarzowym, przy czym w przypadku paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), oblicza się według wzoru:

$$ZO_p = \left[\frac{P - O}{R} \times H \right] \times W$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

ZO_p - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

P - wielkość produkcji i przywozu paliw oraz ilość paliw wprowadzonych na rynek krajowy z zapasów obowiązkowych w wyniku ich interwencyjnego uwolnienia, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K) w poprzednim roku kalendarzowym,

O - pomniejszenia odnoszące się do poprzedniego roku kalendarzowego, o których mowa w ust. 6, wyrażone w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

R - liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym,

H - wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w liczbie dni średniej dziennej produkcji lub przywozu paliw, określonej w ust. 3 dla danego roku kalendarzowego,

W - współczynnik powiększenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), o rezerwę określoną w art. 3 ust. 4, wynoszący 1,1.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o zapasach, producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), w wielkości odpowiadającej iloczynowi 53 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym.

Mając powyższe na uwadze, w pierwszej kolejności należy wskazać, że art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach wprowadza zamknięty katalog surowców i produktów, których wykorzystanie w procesie przerobu celem wytworzenia paliw stanowi produkcję w rozumieniu ustawy. Katalog ten obejmuje: ropę naftową, kondensat gazu ziemnego (NGL), półprodukty rafineryjne i inne węglowodory.

Natomiast art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o zapasach, definiując produkty naftowe odsyła do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008 r. z późn. zm.).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem:

1. Ropa naftowa to olej mineralny pochodzenia organicznego, w skład którego wchodzi mieszaniny węglowodorów oraz związane z nimi zanieczyszczenia, np.: siarka. W normalnej temperaturze i ciśnieniu ropa naftowa występuje w stanie ciekłym, a jej właściwości fizyczne (gęstość, lepkość itp.) są w wysokim stopniu zmienne. Kategoria ta obejmuje skropliny odzyskiwanego gazu »mokrego» lub »suchego», w przypadkach, kiedy zostały one domieszane do ropy naftowej wydobywanej w celach komercyjnych.
2. Kondensat gazu ziemnego (NGL) to płynne lub skroplone węglowodory odzyskane z gazu ziemnego w instalacjach oddzielania lub zakładach przetwórstwa gazu. Do NGL należą etan, propan, butan (normalny i izobutan), pentan (oraz izopentan) oraz pentany plus (czasem określane jako naturalna gazolina).
3. Półprodukty rafineryjne to przetworzone oleje przeznaczone do dalszego przetwarzania (np.: olej opałowy z pierwszej destylacji lub próżniowy olej napędowy) z wyjątkiem mieszania. Dalsze przetwarzanie tych półproduktów prowadzi do powstania jednego lub większej ilości składników lub produktów gotowych. Definicja ta obejmuje również zwroty z przemysłu petrochemicznego do przemysłu rafineryjnego (np.: benzyna pirolityczna, frakcje C4, frakcje oleju napędowego i oleju opałowego).
4. Inne węglowodory to syntetyczna ropa naftowa z piasków bitumicznych, olej łupkowy itp., płyny pochodzące z upłynniania węgla, płynne produkty

przetwarzania gazu ziemnego w benzynę, wodór i oleje emulgowane (np. Orimulsion), z wyłączeniem łupków bitumicznych; obejmuje olej łupkowy (produkt wtórny).

Zatem wskazany przez Wnioskodawcę nieoczyszczony wosk polietylenowy nie mieści się w katalogu surowców i produktów, których wykorzystanie w procesie przerobu celem wytworzenia paliw, stanowi produkcję w rozumieniu ustawy.

Aby powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw musi zaistnieć jedno ze zdarzeń opisanych w ustawie o zapasach polegające na przywozie ropy naftowej lub paliw lub produkcji paliw.

W przypadku produkcji paliw obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw powstanie w chwili wyprodukowania paliwa.

Podkreślenia również wymaga fakt, że przedmiotem obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych nie są paliwa lecz działalność w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw.

Jak opisano powyżej, wskazany przez Wnioskodawcę nieoczyszczony wosk polietylenowy nie mieści się w katalogu surowców i produktów, których wykorzystanie w procesie przerobu celem wytworzenia paliw, stanowi produkcję w rozumieniu ustawy. Powyższy proces nie stanowi więc produkcji w rozumieniu ustawy o zapasach. Zatem opisana przez Wnioskodawcę planowana przez niego do rozpoczęcia działalność polegająca na przeprowadzaniu procesu destylacyjnego oczyszczania nieoczyszczonego wosku polietylenowego będącego produktem ubocznym powstałym podczas produkcji polietylenu wysokiej gęstości HDPE nie będzie stanowiła produkcji paliw w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach.

Art. 5 ust. 1 ustawy o zapasach określa, że wyłącznie producenci i handlowcy są zobowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Wnioskodawca w tak przedstawionym opisie zdarzenia przyszłego nie będzie producentem w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach.

W związku z powyższym stanowisko Wnioskodawcy w zakresie rozumienia przepisów ustawy o zapasach w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych wynikającego z uzyskiwania podczas przerobu nieoczyszczonego wosku polietylenowego produktów o kodzie CN 2710 19 29 **jest prawidłowe.**

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

Pouczenia:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do ministra właściwego do spraw energii, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jego rozstrzygnięcie, w odwołaniu od decyzji strona może zawrzeć wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.