



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dnia lutego 2017 r.

D E C Y Z J A
Prezesa
Agencji Rezerw Materiałowych
Nr BPI – 4/I/17
w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty
zapasowej

Na podstawie art. 10 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829), zwanej dalej „u.s.d.g.” w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1899, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko W z siedzibą w K przedstawione we wniosku z dnia 11 stycznia 2017 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 16 stycznia 2017 r. o *dokonanie indywidualnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty zapasowej* – **jest prawidłowe.**

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 11 stycznia 2017 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 16 stycznia 2017 r., W z siedzibą w K - zwana dalej „Wnioskodawcą”, wystąpiła o *dokonanie indywidualnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty zapasowej.*

W dniu 12 stycznia 2017 r. Wnioskodawca uiścił kwotę 40 zł tytułem opłaty za wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej dotyczącej opłaty zapasowej.



Agencja Rezerw Materiałowych
00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45
tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101
kancelaria@arm.gov.pl, www.arm.gov.pl



Wnioskodawca przedstawił następujące zdarzenie przyszłe.

Wnioskodawca nabędzie wewnątrzspółnotowo olej opałowy ciężki. Dokonując przywozu część towaru jest od razu przeznaczana będzie do dalszej produkcji a część trafi do zbiorników magazynowych, z których również będzie rozdysponowywana do produkcji, jednak w zależności od potrzeb. W miesiącu następującym po miesiącu przywozu Spółka wyliczy i uiszczy należną opłatę zapasową.

W związku z powyżej opisanym zdarzeniem przyszłym Wnioskodawca sformułował do tut. Organu pytanie:

Na jakich zasadach Spółka ma dokonywać obliczenia wysokości opłaty zapasowej w myśl art. 21b ust. 2a ustawy o zapasach obowiązkowych ropy naftowej z dnia 16 lutego 2007 r., jeżeli towar nabyty wewnątrzspółnotowo w danym miesiącu zostanie przekazany do produkcji w różnych miesiącach kalendarzowych.

W oparciu o opis zdarzenia przyszłego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.

W opinii Spółki wyliczeń opłaty zapasowej winno się dokonywać, przyjmując za jej podstawę całą ilość towaru sprowadzoną w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego w danym miesiącu oraz różnicę pomiędzy ilością wyprodukowaną a tą ilością, która stanowiła podstawę wyliczenia opłaty zapasowej z tytułu przywozu i przekazaną do produkcji. Z kolei część towaru, która została skierowana na magazyn, będzie odliczana zgodnie ze zużyciem ich do produkcji, niezależnie od tego w jakim miesiącu miał miejsce przywóz a w jakim produkcja.

Wobec powyższego Wnioskodawca prosi o przedstawienie opinii, czy opisany wyżej sposób postępowania Spółki będzie prawidłowy i zgodny z art. 21b ust. 2a *ustawy o zapasach ropy naftowej; produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowy*, z dnia 16 lutego 2007 r.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego zdarzenia przyszłego jest prawidłowe.

Zgodnie z art. 3 ust. 1- 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych; rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych. Stosownie do art. 21a ust. 1 ustawy o zapasach, zapasy agencyjne nie mogą być mniejsze, niż różnica pomiędzy ilością zapasów interwencyjnych określoną w art. 3 ust. 3 i 4 a ilością zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach stanowi, że koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową.

W myśl art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów. Stosownie do art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach, przez pojęcie produkcji paliw rozumie się wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Przepis art. 2 pkt 19a ustawy o zapasach konstryuuje definicję legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy

naftowej lub paliw. Z kolei przywozem jest, zgodnie z art. 2 pkt 14 ustawy o zapasach, sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub importu. Nabyciem wewnątrzspółnotowym w myśl przepisu art. 2 pkt 9 ustawy o zapasach jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Importem zaś, zgodnie z przepisem art. 2 pkt 12 ustawy o zapasach, jest import ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

Przez pojęcie paliw, na podstawie art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach, należy rozumieć produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Produkty naftowe wymienione w art. 2 pkt 2 lit. f-n, to, odpowiednio, gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe, określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Ażeby powstał obowiązek zapłaty opłaty zapasowej musi zaistnieć jedno ze zdarzeń opisanych w ustawie o zapasach dotyczących przywozu. Mianowicie musi nastąpić nabycie wewnątrzspółnotowe lub import przez przedsiębiorcę, który tym samym, dokonując jednej z powyższych czynności uzyskuje status handlowca. W systemie zapasów interwencyjnych ropy naftowej lub paliw pierwszą czynnością, która rodzi obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej jest przemieszczenie wyrobu podlegającego opłacie zapasowej z terytorium państwa członkowskiego UE na terytorium RP. Podobnie rzecz się ma w przypadku importu, gdzie obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej powstaje z chwilą dokonania importu paliw poprzez przywóz wyrobów akcyzowych z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju. Natomiast obowiązek zapłaty opłaty zapasowej w przypadku produkcji paliw, zdarzeniem wywołującym powstanie obowiązku uiszczenia jest wyprodukowanie paliwa. W zakres definicji producenta, o której mowa w art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach nie wchodzi usługowa produkcja paliw na rzecz innych podmiotów.

Zgodnie z art. 21b ust. 2a ustawy o zapasach producent paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), przetwarzający paliwa poprzez procesy mieszania, będący jednocześnie handlowcem, oblicza opłatę zapasową, przyjmując za podstawę jej obliczenia różnicę pomiędzy ilością wyprodukowanych paliw i tą ilością, która stanowiła już podstawę obliczenia i zapłaty opłaty zapasowej z tytułu przywozu.

A zatem, przenosząc wyżej wskazane przepisy na opis zdarzenia przyszłego oraz odnosząc się do stanowiska Wnioskodawcy zawartego w uzasadnieniu przedmiotowego wniosku należy stwierdzić, że przedsiębiorca będący równocześnie handlowcem w rozumieniu art. 2 pkt 19a ustawy o zapasach oraz producentem w rozumieniu art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach może skorzystać z przepisu art. 21b ust. 2a ustawy o zapasach. Dokonując wyliczeń opłaty zapasowej Wnioskodawca powinien przyjąć za jej podstawę całą ilość towaru sprowadzonego w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego w danym miesiącu oraz różnicę pomiędzy ilością wyprodukowaną paliwa a tą ilością paliwa, która stanowiła już podstawę wyliczenia opłaty zapasowej z tytułu przywozu. Z kolei w odniesieniu do części towaru, która zostanie skierowana na magazyn, Wnioskodawca powinien dokonać odliczenia zgodnie ze zużyciem ich do produkcji, niezależnie od tego w jakim miesiącu miał miejsce przywóz a w jakim produkcja. Sam ustawodawca konstruując powyższy przepis nie wprowadził terminu jako ograniczenia a jedynie uzależnił sposób obliczenia wysokości opłaty zapasowej od wystąpienia konkretnych zdarzeń.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

Nadmienia się, że niniejsza interpretacja traci ważność w przypadku zmiany któregokolwiek z elementów przedstawionego zdarzenia przyszłego lub zmiany stanu prawnego.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie

do Ministra Energii, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych – 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.