



# Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dn. .... kwietnia 2020 r.

## DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 3 IZ/20

**w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych**

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5, ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.) zwanej dalej „u.p.p.” w związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko S., z siedzibą w B., przedstawione we wniosku z dnia 17 marca 2020 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 27 marca 2020 r., o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów dotyczących obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw **jest prawidłowe**.

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 17 marca 2020 r., który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 27 marca 2020 r. przedsiębiorca S., z siedzibą w B, zwany dalej „Wnioskodawcą”, wystąpił o udzielenie pisemnej interpretacji indywidualnej ustawy o zapasach w zakresie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.



Agencja Rezerw Materiałowych  
00–844 Warszawa, ul. Grzybowska 45  
tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101  
[kancelaria@arm.gov.pl](mailto:kancelaria@arm.gov.pl), [www.arm.gov.pl](http://www.arm.gov.pl)



W dniu 23 marca 2020 r. Wnioskodawca uiścił wymaganą opłatę od wniosku.

**We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis zdarzenia przyszłego.**

Wnioskodawca, po uzyskaniu zezwolenia na przetwarzanie odpadów tworzyw sztucznych (poliolefiny), wydawanego przez uprawniony organ w trybie regulowanym ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r., o odpadach, zamierza rozpocząć działalność polegającą na recyklingu i przetwarzaniu tworzyw sztucznych do postaci ciekłej, z wykorzystaniem dedykowanej do tego celu instalacji w rozumieniu art. 3 pkt 6 ustawy Prawo ochrony środowiska. Istotą tego procesu jest kraking termokatalityczny (termoliza) poliolefin, który polega na podgrzewaniu do temperatury procesu, tj. 400-440°C masy wsadowej – odpadowych tworzyw sztucznych poliolefinowych bez dostępu powietrza, w wyniku czego dochodzi do stopniowego pęknięcia łańcuchów polimerowych (reakcja krakingu) i uzyskania produktu ciekłego o kodzie CN 2710 19 51, nie będącego odpadem w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Uzyskiwany w ten sposób przez Wnioskodawcę produkt ma gęstość 0,8123 g/cm<sup>3</sup> zbliżoną do lekkich olejów opałowych oraz znikomą zawartość siarki 0,007%. Następnie, Wnioskodawca zamierza sprzedawać uzyskany produkt do wykorzystania do celów energetycznych lub do rafinerii jako dodatek w produkcji paliw ciekłych lub innych produktów rafineryjnych. Uzyskany przez Wnioskodawcę produkt nie jest przez niego mieszany z komponentami lub innymi paliwami. Wnioskodawca, po zakończeniu procesu technologicznego umieszcza uzyskany produkt w odpowiednich zbiornikach.

W związku z powyższym, Wnioskodawca stawia pytanie, czy planowana przez niego działalność polegająca na wytwarzaniu produktu o kodzie CN 2710 1951 w procesie przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych (recyklingu) wiąże się z obowiązkiem tworzenia i utrzymywania przez niego zapasów obowiązkowych paliw.

**W oparciu o opis zdarzenia przyszłego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.**

Zdaniem Wnioskodawcy, wytwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktu o kodzie CN 2710 1951, uzyskanego w procesie przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych (proces recyklingu) nie będzie się wiązało z obowiązkiem tworzenia i utrzymywania

przez niego zapasów obowiązkowych paliw. Według Wnioskodawcy, planowana przez niego działalność nie mieści się w zakresie definicji „produkcji paliw” w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach.

Wnioskodawca stoi na stanowisku, że zgodnie z ustawą o zapasach, produkcją paliw nie jest każdy proces, którego efektem jest powstanie (lub wzrost całkowitej ilości) wyrobu będącego paliwem, lecz wyłącznie te procesy, które polegają na:

- przerobieniu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów, lub
- przetwarzaniu poprzez mieszanie komponentów, w tym paliw.

Według Wnioskodawcy, planowana przez niego działalność nie mieści się w żadnej z wyżej wymienionych kategorii ponieważ przedmiotem planowanego przez Wnioskodawcę procesu krakingu termokatalitycznego (termolizy) będą odpadowe tworzywa sztuczne oraz w trakcie tego procesu nie dochodzi do mieszania komponentów, a uzyskanie przez Wnioskodawcę produktu końcowego jest wynikiem przeprowadzenia zupełnie innych procesów.

Wobec powyższego Wnioskodawca stoi na stanowisku, że w związku z planowaną przez niego działalnością nie będzie on zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw, ponieważ według Wnioskodawcy jego działalność nie jest produkcją paliw w rozumieniu ustawy o zapasach. Ponadto, Wnioskodawca wskazuje, że definicja produkcji paliw zawarta w ustawie o zapasach jest zbliżona do pojęcia „wytwarzania paliw” obowiązującego na gruncie ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne. Zdaniem Wnioskodawcy sposób sformułowania obu definicji jest identyczny, z zastrzeżeniem, że o ile definicja z Prawa energetycznego uznaje za wytwarzanie paliw ciekłych także „przeklasyfikowanie komponentów w paliwa ciekłe w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym”, tak definicja „produkcji paliw” zawarta w ustawie o zapasach nie dotyczy tego typu czynności. Wnioskodawca stoi na stanowisku, że różnica ta nie ma istotnego znaczenia w niniejszej sprawie a planowana przez niego działalność nie stanowi samego przeklasyfikowania jednych produktów w drugie. Według Wnioskodawcy oznacza to, że jeżeli jego działalność nie będzie uznana za „wytwarzanie paliw ciekłych” na gruncie Prawa energetycznego, to z całą pewnością nie powinna być również traktowana jako „produkcja paliw” dla potrzeb określonych w ustawie o zapasach.

Wnioskodawca zaznaczył również, że uzyskiwanie paliwa ciekłego o kodzie CN 2710 1951 w procesie recyklingu tworzyw sztucznych nie podlega obowiązkowi uzyskania koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych (WPC).

**W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej zdarzenia przyszłego w zakresie przepisów ustawy o zapasach w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw jest prawidłowe.**

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.) przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z treścią przepisu art. 34 ust. 5 u.p.p. udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 u.p.p do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 – 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych, rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach, produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), produktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Przepis art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach konstytuuje definicję legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw lub osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która nie prowadząc działalności gospodarczej w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw i zużywa je na potrzeby własne z wyłączeniem przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2018 poz. 1114), lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktyczną.

Przywozem, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 14 ustawy o zapasach, jest sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub importu. Nabyciem wewnątrzspółnotowym w myśl przepisu art. 2 ust. 1 pkt 9 ustawy o zapasach jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium

Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Importem zaś, zgodnie z przepisem art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o zapasach, jest import ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f- m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Z przepisu art. 2 ust. 1 pkt 3 lit. f-m tej ustawy wynika natomiast, iż paliwami są: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Artykuł 5 ust. 3b pkt 3 ustawy o zapasach stanowi, że producenci i handlowcy tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), obliczając ich ilość na dany rok kalendarzowy na podstawie produkcji paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) lub przywozu ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w poprzednim roku kalendarzowym, przy czym w przypadku paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), oblicza się według wzoru:

$$ZO_p = \left[ \frac{P - O}{R} \times H \right] \times W$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

$ZO_p$  - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

$P$  - wielkość produkcji i przywozu paliw oraz ilość paliw wprowadzonych na rynek krajowy z zapasów obowiązkowych w wyniku ich interwencyjnego uwolnienia, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K) w poprzednim roku kalendarzowym,

O - pomniejszenia odnoszące się do poprzedniego roku kalendarzowego, o których mowa w ust. 6, wyrażone w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

R - liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym,

H - wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w liczbie dni średniej dziennej produkcji lub przywozu paliw, określonej w ust. 3 dla danego roku kalendarzowego,

W - współczynnik powiększenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), o rezerwę określoną w art. 3 ust. 4, wynoszący 1,1.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o zapasach, producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), w wielkości odpowiadającej iloczynowi 53 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym.

Mając powyższe na uwadze, w pierwszej kolejności należy wskazać, że art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach wprowadza zamknięty katalog surowców i produktów, których wykorzystanie w procesie przerobu celem wytworzenia paliw stanowi produkcję w rozumieniu ustawy. Katalog ten obejmuje: ropę naftową, kondensat gazu ziemnego (NGL), półprodukty rafineryjne i inne węglowodory.

Natomiast art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o zapasach, definiując produkty naftowe odsyła do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008 r. z późn. zm.).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem:

1. Ropa naftowa to olej mineralny pochodzenia organicznego, w skład którego wchodzi mieszaniny węglowodorów oraz związane z nimi zanieczyszczenia, np.: siarka. W normalnej temperaturze i ciśnieniu ropa naftowa występuje w stanie ciekłym, a jej właściwości fizyczne (gęstość, lepkość itp.) są w wysokim stopniu zmienne. Kategoria ta obejmuje skropliny odzyskiwanego gazu »mokrego» lub »suchego», w przypadkach, kiedy

zostały one domieszane do ropy naftowej wydobywanej w celach komercyjnych.

2. Kondensat gazu ziemnego (NGL) to płynne lub skroplone węglowodory odzyskane z gazu ziemnego w instalacjach oddzielania lub zakładach przetwórstwa gazu. Do NGL należą etan, propan, butan (normalny i izobutan), pentan (oraz izopentan) oraz pentany plus (czasem określane jako naturalna gazolina).
3. Półprodukty rafineryjne to przetworzone oleje przeznaczone do dalszego przetwarzania (np.: olej opałowy z pierwszej destylacji lub próżniowy olej napędowy) z wyjątkiem mieszania. Dalsze przetwarzanie tych półproduktów prowadzi do powstania jednego lub większej ilości składników lub produktów gotowych. Definicja ta obejmuje również zwroty z przemysłu petrochemicznego do przemysłu rafineryjnego (np.: benzyna pirolityczna, frakcje C4, frakcje oleju napędowego i oleju opałowego).
4. Inne węglowodory to syntetyczna ropa naftowa z piasków bitumicznych, olej łupkowy itp., płyny pochodzące z upłynniania węgla, płynne produkty przetwarzania gazu ziemnego w benzynę, wodór i oleje emulgowane (np. Orimulsion), z wyłączeniem łupków bitumicznych; obejmuje olej łupkowy (produkt wtórny).

Zatem wskazane przez Wnioskodawcę odpady tworzyw sztucznych nie mieszczą się w katalogu surowców i produktów, których wykorzystanie w procesie przerobu celem wytworzenia paliw, stanowi produkcję w rozumieniu ustawy.

Aby powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw musi zaistnieć jedno ze zdarzeń opisanych w ustawie o zapasach dotyczących przywozu lub produkcji.

Mianowicie musi nastąpić nabycie wewnątrzwspólnotowe lub import przez przedsiębiorcę, który tym samym, dokonując jednej z powyższych czynności uzyskuje status handlowca. W systemie zapasów interwencyjnych ropy naftowej lub paliw pierwszą czynnością, która rodzi obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych jest przemieszczenie wyrobu podlegającego temu obowiązkowi z terytorium państwa członkowskiego UE na terytorium RP. Podobnie rzecz się ma w przypadku importu, gdzie obowiązek tworzenia i utrzymywania



zapasów obowiązkowych powstaje z chwilą dokonania importu paliw poprzez przywóz wyrobów akcyzowych z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju.

Natomiast obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku produkcji paliw, zdarzeniem wywołującym powstanie tego obowiązku jest wyprodukowanie paliwa.

Podkreślenia również wymaga fakt, że przedmiotem obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych nie są paliwa lecz działalność w zakresie produkcji lub przywozu paliw.

Jak opisano powyżej, wskazane przez Wnioskodawcę odpady tworzyw sztucznych nie mieszczą się w katalogu surowców i produktów, których wykorzystanie w procesie przerobu celem wytworzenia paliw, stanowi produkcję w rozumieniu ustawy. Powyższy proces nie stanowi więc produkcji w rozumieniu ustawy o zapasach. Zatem opisana przez Wnioskodawcę planowana przez niego do rozpoczęcia działalność polegająca na recyklingu i przetwarzaniu odpadów tworzyw sztucznych w procesie krakingu termokatalitycznego, z wykorzystaniem dedykowanej do tego instalacji nie będzie stanowiła produkcji w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach.

Art. 5 ust. 1 ustawy o zapasach określa, że wyłącznie producenci i handlowcy są zobowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Wnioskodawca w tak przedstawionym opisie zdarzenia przyszłego również nie będzie producentem w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach.

Jednocześnie należy również podkreślić, że produkty oznaczone kodem CN 2710 19 51, zgodnie § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej nie zostały ujęte jako produkty, które należy uwzględnić przy obliczaniu wymaganej ilości zapasów obowiązkowych.

W związku z powyższym stanowisko Wnioskodawcy w zakresie rozumienia przepisów ustawy o zapasach w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych wynikającego z uzyskiwania podczas przerobu odpadów tworzyw sztucznych produktów o kodzie CN 2710 19 51 **jest prawidłowe.**

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

#### **Pouczenia:**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do ministra właściwego do spraw energii, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jego rozstrzygnięcie, w odwołaniu od decyzji strona może zawrzeć wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.