



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dnia września 2015 r.

BPIzo-520-73-353/2450-PB-

/15



DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 18 F / 15

w sprawie pisemnej interpretacji indywidualnej dotyczącej opłaty zapasowej

Na podstawie art. 10 ust.1 i ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.d.g.”, w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko [redacted] przedstawione we wniosku z dnia 27 lipca 2015 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 29 lipca 2015 r., o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów dotyczącej opłaty zapasowej – **jest nieprawidłowe.**

UZASADNIENIE

████████████████████ – zwany dalej „Wnioskodawcą”, wystąpił do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych z wnioskiem z dnia 27 lipca 2015 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 29 lipca 2015 r., o udzielenie interpretacji indywidualnej w zakresie obowiązku uiszczenia opłaty zapasowej. W dniu 27 lipca 2015 r. Wnioskodawca uiszczył opłatę od wniosku o interpretację w wysokości 40 zł.

Pismem z dnia 19 sierpnia 2015 r. Prezes Agencji Rezerw Materiałowych wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia braku formalnego powyższego wniosku w przedmiocie przedstawienia własnego stanowiska w sprawie, o którym mowa jest w art. 10 ust. 3 u.s.d.g. pismo zostało odebrane w dniu 20 sierpnia 2015 r.

W dniu 31 sierpnia 2015 r. do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych wpłynęło pismo z dnia 27 sierpnia 2015 r. Wnioskodawcy przedstawiające własne stanowisko.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis zdarzenia przyszłego.

Wnioskodawca zamierza zakupić w Belgii na zasadach FCA naftę grzewczą o nazwie handlowej TOSAINE oznaczonej kodem CN 2710 19 25 i sprzedać go na warunkach DAP w Polsce.

Z oświadczenia Odbiorcy wynika, że ww. towar odsprzeda na cele grzewcze.

Na Wnioskodawcy ciążyć będzie obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych w związku z planowanym przywozem ww. produktu do Polski.

Wnioskodawca planuje utrzymywać zapasy obowiązkowe w oleju napędowym. Wątpliwości Wnioskodawcy dotyczą stawki opłaty zapasowej, która będzie miała zastosowanie:

- Czy od oleju napędowego, bo w tym produkcie Wnioskodawca zamierza utrzymywać zapasy (opłata zapasowa 38,10 PLN/m³)?
- Czy od oleju opałowego, ponieważ produkt ma przeznaczenie opałowe, cele grzewcze (opłata zapasowa PLN/m³ – 38,33 PNL/m³)?

Wobec tak opisanego zdarzenia przyszłego Wnioskodawca sformułował pytanie oraz swoje stanowisko.

Przepis art. 21b ust. 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695 z późn. zm.; „ustawa o zapasach”) określa wzór wyliczenia opłaty zapasowej dla paliw z wyłączeniem LPG. Wnioskodawca rozważa dokonanie przywozu nafty grzewczej o oznaczonej kodem CN 2710 19 25. Zapasy będą utrzymywane w oleju napędowym. Stawka opłaty zapasowej wynosi 43 zł/t. Wzór do obliczenia opłaty zapasowej, wskazany w art. 21b ust. 2 ustawy, odwołuje się m. in. do współczynników wynikających z obwieszczenia Ministra Gospodarki z dnia 5 marca 2015 r. (wydane na podstawie art. 4 ustawy o zapasach; publ. M.P. 2015, poz. 263) w sprawie wielkości średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, średniego dziennego zużycia krajowego brutto ekwiwalentu ropy naftowej, średniej dziennej produkcji netto gazu płynnego (LPG), średniego dziennego przywozu gazu płynnego (LPG) w 2014 r. oraz wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w 2015 r. Zgodnie z § 2 pkt 7 i 8 obwieszczenia, wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w 2015 r. wynoszą dla: olejów napędowych – 0,832 tony/m³, dla lekkich olejów opałowych i pozostałych olejów napędowych – 0,837 tony/m³.

Posługując się w/w wartościami współczynników przy obliczaniu opłaty zapasowej zgodnie z wzorem podanym w art. 21b ust. 2, uzyskujemy wskazane we wniosku wartości – 38,10 zł/m³ oraz 38,33 zł/m³.³

W ocenie Wnioskodawcy, dokonując przywozu nafty grzewczej oznaczonej kodem CN 2710 19 25 i utrzymując zapasy w oleju napędowym, należy obliczając wartość opłaty zapasowej zgodnie z art. 21b ustawy o zapasach – posłużyć się współczynnikiem, o którym mowa w § 2 pkt 7 (0,832 tony/m³) obwieszczenia Ministra Gospodarki, co daje ostateczną wartość 38,10 zł/m³.

W świetle obowiązującego stanu prawnego, stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego jest nieprawidłowe.

Przepis art. 21b ust. 12 ustawy o zapasach stanowi, że producenci i handlowcy są obowiązani wpłacać opłatę zapasową w terminie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła produkcja lub przywóz paliw.

Przepis art. 2 pkt 19 ustawy o zapasach konstytuuje definicję legalną „handlowca”, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca, który wykonuje działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw. Z kolei przywozem jest, zgodnie z art. 2 pkt 14 ustawy o zapasach, sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzwspólnotowego lub importu. Nabyciem wewnątrzwspólnotowym w myśl przepisu art. 2 pkt 9 ustawy o zapasach jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Jednocześnie przepis art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach stanowi, że koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową.

Zgodnie z art. 21b ust. 2 ustawy o zapasach wysokość opłaty zapasowej oblicza się według wzoru:

$$O_z = (W_h \text{ lub } W_{pr}) \times U$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

O_z - opłatę zapasową dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG);

- W_h - sumę wielkości przywozu paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) dokonanego w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4 pkt 3, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065;
- W_{pr} - wielkość produkcji paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4 pkt 3, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065;
- U - stawkę opłaty za tonę ekwiwalentu ropy naftowej określoną w przepisach wydanych na podstawie ust. 9.

Z powyższego wzoru wynika wprost, że opłatę zapasową uiszcza się od produktu, który został przywieziony na terytorium Polski w ramach importu lub nabycia wewnątrzwspólnotowego. A zatem, jak wskazał Wnioskodawca, od produktu o kodzie CN 2710 19 25 (a nie od produktu, w jakim zamierza tworzyć i utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw – jak to Wnioskodawca wskazał we wniosku jako jedną z możliwości). Ponadto, § 6 pkt 6 z rozporządzenia Ministra Gospodarki z 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) wynika, że produkt o kodzie CN 2710 19 25 umiejscowiony jest w kategorii produktów „inne nafty”. To z kolei oznacza, że właściwym współczynnikiem określającym gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanym w 2015 r. jest współczynnik określony w § 2 pkt 6 obwieszczenia Ministra Gospodarki z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie wielkości średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, średniego dziennego zużycia krajowego brutto ekwiwalentu ropy naftowej, średniej dziennej produkcji netto gazu płynnego (LPG), średniego dziennego przywozu gazu płynnego (LPG) w 2014 r. oraz wartości współczynników określających gęstość

produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w 2015 r. (M. P. z 2015 r. poz. 263).

W związku z powyższym Prezes Agencji Rezerw Materiałowych uznał stanowisko Wnioskodawcy wyrażone w piśmie uzupełniającym, z dnia 27 sierpnia 2015 r., które wpłynęło do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 31 sierpnia 2015 r., jest nieprawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie

do Ministra Gospodarki, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych – 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.