



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dnia sierpnia 2015 r.



DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 13 F / 15

w sprawie pisemnej interpretacji indywidualnej dotyczącej opłaty zapasowej

Na podstawie art. 10 ust.1 i ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.), zwanej dalej „*u.s.d.g.*”, w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695 z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą o zapasach*”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko [redacted] przedstawione we wniosku z dnia 22 lipca 2015 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 27 lipca 2015 r., o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty zapasowej – **jest nieprawidłowe.**

kontrolne wynikiem których jest ustalenie i ujęcie w księgach Wnioskodawcy różnic pomiędzy stanami ewidencyjnymi i magazynowymi paliw pozostających na zapasie. Z uwagi na fakt, że w [REDAKTOWANE] w momencie dozowania do paliw dodatków uszlachetniających lub biokomponentów brak jest możliwości identyfikacji w jakiej ilości paliwo poddawane komponowaniu pochodzi z produkcji [REDAKTOWANE] a w jakiej ze stwierdzonej nadwyżki inwentaryzacyjnej czy nadwyżki transportowej. Jedynym możliwym rozwiązaniem jest uwzględnienie różnicy inwentaryzacyjnej i/lub różnicy transportowej do kalkulacji opłaty zapasowej w momencie ujęcia tej różnicy w księgach Wnioskodawcy. Tylko w takim momencie różnice te są identyfikowane. W odniesieniu do [REDAKTOWANE] sytuacja jest analogiczna czyli brak jest możliwości identyfikacji pochodzenia paliw (inwentaryzacja, spis kontrolny czy produkcja) i jedynym momentem jego ujęcia do kalkulacji opłaty zapasowej jest data pod jaką ujęto to paliwo w księgach.

W oparciu o powyższe założenia, Wnioskodawca stwierdza, że opłacie zapasowej w odniesieniu do paliw wyprodukowanych, będzie podlegał wolumen paliw wyprodukowanych w [REDAKTOWANE], w miesiącu ich wyprodukowania i wolumen dodatków uszlachetniających i biokomponentów dodanych do paliw w [REDAKTOWANE] w miesiącu ich dodania. W ramach wielkości produkcji należy również uwzględniać ewentualne różnice wynikające ze spisów inwentaryzacyjnych, spisów kontrolnych oraz różnic transportowych (powstających na przesunięciach paliw do [REDAKTOWANE] w celu ich dalszego komponowania) w dacie pod jaką ujęto je w księgach Wnioskodawcy.

Wobec tak opisanego stanu faktycznego Wnioskodawca sformułował pytanie oraz swoje stanowisko.

Mając na uwadze powyżej opisany stan faktyczny oraz w celu objęcia opłatą zapasową całkowitych fizycznych ilości paliw wyprodukowanych przez co wyeliminowanie z procesu obliczania opłaty wskazanych różnic, Wnioskodawca stoi na stanowisku, iż przy obliczaniu wielkości produkcji paliw może uwzględniać:

- 1) różnice inwentaryzacyjne i różnice ze spisów kontrolnych, przy czym nadwyżki będą zwiększały wolumen podlegający opłacie zapasowej a niedobory ten wolumen będą pomniejszały,
- 2) różnice transportowe powstające na przesunięciach paliw do baz magazynowych w dacie ich ujęcia w księgach Wnioskodawcy, przy czym nadwyżki będą zwiększały wolumen podlegający opłacie zapasowej a niedobory ten wolumen będą pomniejszały.

Ustawa o zapasach ma na celu zapewnienie zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w paliwa w celu pokrycia zapotrzebowania kraju na paliwa w sytuacjach kryzysowych. Zapotrzebowanie to mierzone ilością paliwa wprowadzonego na rynek uwzględnia ilości opisane wyżej jako różnice inwentaryzacyjne, różnice ze spisów kontrolnych oraz różnice transportowe, dlatego podczas kalkulacji opłaty zapasowej różnice te należy również wziąć pod uwagę. Nadwyżki i niedobory paliw są immanentną cechą procesu produkcji paliw prowadzącego do realizacji dostaw paliw na rynek i jako takie nie mogą zostać pominięte przy kalkulacji opłaty zapasowej.

Mając na uwadze opisany powyżej stan faktyczny, Wnioskodawca wnioskuje jak na wstępie, tj. o potwierdzenie ze strony Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych prawidłowości opisanego przez Wnioskodawcę sposobu wyliczania opłaty zapasowej.

W świetle obowiązującego stanu prawnego, stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego jest nieprawidłowe.

Przepis art. 21b ust. 12 ustawy o zapasach stanowi, że producenci i handlowcy są obowiązani wpłacać opłatę zapasową w terminie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła produkcja lub przywóz paliw.

Producentem, zgodnie z art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach, jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecającego taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

Z kolei ustawa o zapasach w słowniczku ustawowym, w art. 2 pkt 8 definiuje produkcję paliw jako wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Zgodnie z art. 21b ust. 2 ustawy o zapasach opłatę zapasową dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) oblicza się według wzoru:

$$O_z = (W_h \text{ lub } W_{pr}) \times U$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

O_z - opłatę zapasową dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG);

W_h - sumę wielkości przywozu paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) dokonanego

w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4 pkt 3, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065;

W_{pr} - wielkość produkcji paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4 pkt 3, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065;

U - stawkę opłaty za tonę ekwiwalentu ropy naftowej określoną w przepisach wydanych na podstawie ust. 9.

Przepis art. 5 ust. 6 ustawy o zapasach (przywołany w powyższym wzorze) wskazuje jakie wielkości produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw stanowiące podstawę obliczenia opłaty zapasowej pomniejsza się odpowiednio o ilości:

- 1) ropy naftowej lub paliw wywiezionych z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) paliw przeznaczonych na międzynarodowy bunkier morski,
- 3) paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych,

- 4) ropy naftowej lub paliw przeznaczonych na odtworzenie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw,
- 5) paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy,
- 6) paliw wyprodukowanych z ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL) i innych węglowodorów wydobytych w kraju lub z obszaru morskiego należącego do krajowej strefy ekonomicznej,
- 7) biokomponentów dodanych do paliw przez producenta w procesie ich produkcji - pod warunkiem potwierdzenia tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a.

Powyższe zatem oznacza, że w przypadku producenta obowiązek uiszczenia opłaty zapasowej powstaje z chwilą wyprodukowania paliwa podlegającego uiszczeniu opłaty zapasowej.

Wszystkie zdarzenia prawne i faktyczne, które nastąpią po wyprodukowaniu paliwa podlegającego obowiązkowi uiszczenia opłaty zapasowej (z wyjątkiem opisanym w art. 5 ust. 6 ustawy o zapasach), z punktu widzenia tej opłaty nie mają znaczenia, tj. transport, ubytki podczas transportu, późniejsza inwentaryzacja paliwa w magazynach.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie

do Ministra Gospodarki, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych – 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.